

岳阳市岳阳楼区教育局

岳楼教字〔2026〕32号A 同意公开

对岳阳楼区政协六届五次会议第069号提案的 答 复

高彬委员：

您提出的关于《关于促进我市（区）学前教育平稳健康发展的建议》的提案收悉，现答复如下：

岳阳楼区现有幼儿园 196 所，在园幼儿 26040 人，教职员工 3376 人。其中区直园和校办园 33 所，在园幼儿 4972 人；普惠民办园 149 家，幼儿 19034 人；非普惠性幼儿园 14 家，幼儿 2034 人；普惠园（公办+普惠民办）在园幼儿 24006 人，普惠园在园幼儿占比 92.18%。

一、近年来全区学前教育工作的简要回顾

（一）推进学前教育公益普惠

通过“移交一批、挖潜一批、改办一批，集团办园一批”等举措，共计新增公办园学位 13000 个。公办园在园幼儿占比跨越式增长，教育小康指标全面完成。加强小区配套幼儿园治理，回收小区配套幼儿园 6 家，改为普惠性民办幼儿园

23 家。严格评定和管理普惠性民办幼儿园，普惠园在园幼儿占比达到 90%以上。“入园难”“入园贵”问题有效解决。

（二）推进学前教育规范发展

一是不断健全工作机制。幼儿园管理制度建立健全，政策宣传辅导及时到位。部门联动切实加强，教育、卫生、市场监管、民政、公安、消防等部门互信互补互助，立体式管理网络初步构建。二是时刻筑牢安稳防线。全力做好疫情防控，加强园所安全“三项”建设，严格安全排查整改，落实校车管理条例，突出安全防范教育，切实做好信访工作，学前教育大局保持稳定。三是深入推进专项治理。开展了幼儿园办园行为规范建设年活动，开展了师德师风建设、规范幼儿园名称、治理乱收费、房屋安全排查专项行动，一批问题有效整治，办园行为进一步规范。

（三）推进学前教育提质发展

一是队伍建设常抓不懈。成立了学前教育名师工作室。岗位培训、专题培训定期举行，教研活动有序开展，青年教师基本功培训全面启动，区级层面每年组织培训 3000 余人次。二是游戏教学深入开展。二幼儿园被评为省级安吉游戏化教学试点园，蓓蕾幼儿园投入 1200 万元，打造了游戏化教学新模式，童之梦幼儿园等一批幼儿园游戏化教学初具雏形，绝大多数幼儿园探索前行，游戏化教学全面铺开。三是学前教育共同体建设正在加强。成立城东片区公办幼儿园教育集团，实行“六个一体”，即人事管理一体、财务监管一

体、城乡发展一体、招生招教一体、教研培训一体、评价考核一体，促进了集团内各园协同发展。此外，一幼儿园与红日幼儿园、四幼儿园与奇乐幼儿园联合办学效果明显。

二、当前学前教育面临的新形势新任务

（一）学前教育进入了法治化、规范化和普惠化发展的新阶段。2024年11月8日，《中华人民共和国学前教育法》已由第十四届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议表决通过，自2025年6月1日起正式施行。《中华人民共和国学前教育法》就幼儿园的设立、人员配备、保育教育，监督管理、投入保障等方面做出了明确的规定，同时明确指出，有条件的地方逐步推进实施免费学前教育。《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》明确：促进学前教育普及普惠。2025年秋季，大班幼儿正式免保教费。学前教育进入了法治化、规范化、普惠化发展的新阶段。

（二）当前我区学前教育的主要矛盾是优质普惠学前教育资源的供需矛盾。

高质量发展是时代的主旋律。优质是人民群众的核心诉求。过去十年，通过三期“学前教育行动计划”，我们解决了“入园难、入园贵”的问题。学前教育的主要矛盾从“有园上”到“上好园”。新时代以80后、90后为主的家长受教育程度更高，对科学育儿、个性化发展、安全保障、师资素养等提出了更高要求。特别是出生人口的急剧下降（新生儿人口自2017年后一直下降，近三年分别为4243、3796、3113，

2024 年出生人口不到 2017 年高峰时期的三分之一。在园幼儿自 2021 年 40107 人后一直下降，三年分别下降约 1000 人、6000 人、4000 人，共计 11000 人。预计至 2029 年，全区幼儿园在园幼儿 15000 人左右），促使优质普惠学前教育资源更加成为大众的普遍追求。

（三）全区学前教育发展不充分不均衡的矛盾依然突出。

一是办学风险比较突出。中心城区，消防安全隐患比较突出；部分幼儿园食堂条件不达标，细节管理不十分到位。部分幼儿园安保设备不齐，没有专职门卫，未进行封闭管理。部分幼儿园未使用省定书目和图书资料。部分幼儿园经营困难，财务管理不规范，财务风险明显加大。**二是保教质量亟待提高。**部分幼儿园特别是城中村、远郊和农村地区的一些幼儿园小学化倾向依然存在。部分幼儿园教学教研无计划，教师培训无安排，教师备课流于形式，保姆式教学十分明显。**三是队伍建设任重道远。**全区幼儿教师持证上岗率还需进一步提高，部分幼儿园教职员工配备不齐，师德师风建设永远在路上。

三、今后一段时期的主要工作任务

“十五五”时期，全区学前教育工作将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实科教立区战略，认真贯彻落实“推进十大教育工程，办好人民满意的教育”全区教育工作总体思路，立足安全规范，着眼公益普惠，大力提升质量，努力办好人民群众家门口的学前教育。

当前重点推进如下四项工程：

（一）立足公益普惠，推进公平教育工程建设

1. 办好公办幼儿园。一方面，结合人口分布变化和城镇化进程，科学规划布局，有序增加公办学位，2026年，开办恒源玖章幼儿园和天伦溪山府幼儿园，推动祥源之光幼儿园和金茂幼儿园尽快移交公办。另一方面，深化学前教育共同体建设，建立健全区直幼儿园和校办园结对帮扶机制，大幅提升校办园办园质量，满足人民群众需求。

2. 管好普惠性民办幼儿园。强化普惠性民办幼儿园日常监管和定期评估，确保普惠性民办幼儿园质量不滑坡，条件不变差。2027年，我区将接受国家“学前教育普及普惠区”的验收。我们将对照评估标准，逐项自查，补齐短板。重点要解决部分民办园办园条件不达标、教师待遇保障不足等问题，确保高标准通过国家督导评估认定。

3. 稳妥推进免费教育和收费新政。继续做好学前一年免费教育，一方面，符合条件且事实上在大班就读的幼儿应享尽享，确保一个也不能少；另一方面，严格禁止幼儿信息错报、幼儿离园不报、幼儿人数虚报等问题出现，做到一个也不能多。同时，根据《关于完善幼儿园收费政策的通知》，待省级层面制定基准收费标准以及浮动幅度后，有序推进区域范围内收费改革工作，严肃查处违规收费行为。

（二）立足游戏教学，推进品质教育工程建设

一是建立健全教学教研工作机制。学前教育名师工作室牵

头负责，推进区级教研、教学视导、送教下乡（片）常态化、制度化，推动园本教研正常开展，营造教研教改浓厚氛围。

二是整体推进学前教育共同体建设。充分发挥示范园、中心园示范引领、传帮带作用，带动区域园所共同成长、“共同富裕”。高度重视家园共育，认真做好家长引领工作，协同促进幼儿健康成长。

三是推进智慧教育。顺应教育数字化浪潮，加快园所信息化建设，运用科技手段优化园务管理、改进教育教学方式，赋能高质量发展。

（三）立足师德师风，推进匠心工程建设

一是打造专业型的园长队伍。突出专业标准与领导能力并重，严格园长任职资格与选聘机制，拓宽优秀人才选拔渠道。健全园长培训体系，搭建名园长工作室等成长平台。完善考核激励机制，锻造一支懂教育、善管理、有情怀的专家型园长队伍，为匠心工程提供坚强头雁支撑。

二是培养壮大骨干教师队伍。以学前教育名师工作室为龙头，以岗位培训、园本培训为主渠道，持续打造政治素质高、专业水平强、教育理念新的骨干教师队伍，为匠心工程提供坚实人才支撑。

三是建设风清气正的从业队伍。坚持师德师风第一标准，严把从业查询关口，健全师德教育、宣传、考核、监督与奖惩相结合的常态化长效化机制，树立典型，严肃查处师德失范行为，全力打造有情怀、有素养、有担当、有爱心的幼教

队伍，筑牢匠心教育的精神根基。

（四）立足全防全控，推进平安教育工程建设

1. 抓好常态化安全监管。严格按照《幼儿园安全工作报告状》要求，落实校园安全主体责任。加强门卫值守，实行封闭式管理，严防无关人员进入校园。狠抓卫生保健与食品安全，严格执行晨午检、传染病防控制度，落实食堂“明厨亮灶”和食品留样制度，严防群体性病毒传播，确保幼儿“舌尖上的安全”。紧盯消防安全。做好排查整改，定期开展消防演练，提高师生防范能力。

2. 切实规范办园行为坚持问题导向，聚焦“小学化”倾向、师德师风、收费行为、教材使用等重点领域，系统推进治理，全面规范行为，进一步净化育人环境。

3. 进一步防范办学风险。按照《关于进一步加强民办学校资金监管工作的通知》（湘教发〔2022〕48号）要求，建立统一的资金监管平台，推行预收费资金托管或风险储备金制度，加强财务异常动态监测，严格规范收费与退费。同时建立健全办学风险突发事件应急处理机制，切实维护社会安全稳定。

四、关于其他几个具体问题

（一）关于布局优化

城东片区：2026年秋季学期正式开办城东中心幼儿园（恒源玖章小区配套园），和天伦溪山府小区配套公办园。

城中片区：全力攻坚，力争2028年底前完成祥源城市

之光小区配套幼儿园回收工作，并正式举办为公办园。

城西片区：主动对接协调，力争 2027 年底前完成金茂小区配套幼儿园回收并开办为公办园。

闲置资源盘活利用：根据实际需要，充分利用学校闲置资产改扩建公办园。重点推进小白杨幼儿园、站前幼儿园改扩建项目。

（二）关于服务延伸

允许有条件的幼儿园开展托育服务，目前全区有 38 家幼儿园开展了托育服务，其中民办幼儿园 18 家。

（三）关于免费学前教育

2026 年 3 月 19 日，岳阳楼区人民政府第 60 次常务会议明确：关于幼儿园大班保教费免补经费的问题，原则同意全区从 2026 年春季起统一按 4200 元/生·年的标准进行免补。

感谢您对岳阳楼区教育工作的关心和支持。

岳阳市岳阳楼区教育局

2026 年 5 月 6 日

承办负责人：邹四雄 电话：19958006996

承办人及联系方式：李朗月 电话：13762005585