

2025年岳阳楼区地膜科学使用试点工作

项目总结报告

为切实加强农业面源污染防治，推进农田废旧地膜科学资源化利用，守护耕地生态环境，促进农业绿色高质量发展，根据湖南省关于地膜科学使用回收试点工作的相关部署与资金安排，我区严格落实项目要求，扎实推进西塘镇、康王乡、郭镇乡三地地膜科学使用回收试点工作。现将2025年项目实施情况总结如下：

一、项目基本情况

（一）项目背景与依据

地膜覆盖技术是我区蔬菜、瓜果等特色经济作物增产增效的重要举措，但长期使用易造成农田“白色污染”，破坏土壤结构、影响耕地质量。为贯彻落实《农用薄膜管理办法》及省、市关于加强塑料污染治理、推进地膜科学回收的工作要求，有效防控农田残膜污染，2025年，我区承接湖南省下达2023年部分地膜科学使用回收试点项目，专项用于扶持近郊农业乡镇开展废旧地膜回收与奖补工作，推动形成“科学使用、高效回收、长效管控”的地膜治理模式。

（二）项目资金与任务

本次项目下达专项资金共计 28 万元，全部用于试点乡镇降解地膜使用奖补，资金专款专用、精准拨付。项目覆盖西塘镇、康王乡、郭镇乡 3 个农业重点乡镇，具体任务与资金分配如下：西塘镇：计划面积 1500 亩，奖补面积 500 亩，奖补资金 10 万元；康王乡：计划面积 1250 亩，奖补面积 400 亩，奖补资金 8 万元；郭镇乡：计划面积 1250 亩，奖补面积 400 亩，奖补资金 8 万元。

（三）项目目标

1. 回收目标：完成试点乡镇计划地膜降解面积，确保降解地膜回有效利用率达到 85%以上，有效降低农田残膜污染；
2. 资金目标：规范使用 28 万元项目资金，严格按标准兑现奖补，确保资金使用公开、公平、公正；
3. 生态目标：改善试点区域农田生态环境，保护土壤结构与耕地地力，助力我区近郊农业绿色可持续发展。

二、项目实施情况

（一）强化组织领导，压实工作责任

项目启动后，区农业农村局高度重视，迅速成立降解地膜科学使用试点工作专班，由局主要领导牵头，农业农机股具体负责，统筹协调项目实施、技术指导、资金监管、督查验收等全流程工作。同时，联合西塘镇、康王乡、郭镇乡人民政府，明确乡镇为项目实施主体，细化工作方案、分解降解任务、落实专人负责，形成“区级统筹、乡镇主抓、村

组落实、农户参与”的四级联动工作格局，确保试点工作有序推进。

（二）广泛宣传动员，营造良好氛围

为提升农户对降解地膜重要性的认识，我区多渠道开展宣传引导工作：召开乡镇、村组专题工作会议，解读项目政策、奖补标准与回收要求，明确工作流程与时间节点；深入田间地头、种植合作社、农资门店，普及政策，引导农户转变观念，主动参与。

（三）规范回收流程，严把质量关口

1. 建立降解地膜资料台账：各试点乡镇设立标准化点，安排专人负责登记造册，详细记录农户姓名、住址、降解地膜面积、数量、奖补面积等信息，做到“一户一档、一亩一记”，全程可追溯。

3. 严格核查验收：区农业农村局工作专班定期深入试点乡镇，采取实地查看、台账核对、随机抽查等方式，核查降解面积真实性、残膜清理质量与奖补资格合规性，杜绝虚报、冒领、套取资金等行为。

（四）精准兑现奖补，规范资金使用

严格按照项目资金管理要求，坚持“先使用、后验收、再奖补”原则，规范资金拨付流程：1. 乡镇完成降解地膜工作与初步验收后，汇总上报降解地膜台账、验收资料至区农业农村局；2. 区级复核通过后，按照既定标准精准拨付奖

补资金：西塘镇拨付 10 万元、康王乡拨付 8 万元、郭镇乡拨付 8 万元，28 万元项目资金全部兑现到位，无截留、挪用、结余情况；3. 奖补资金发放全程公开公示，接受群众监督，确保资金使用透明规范。

三、项目成效

（一）工作任务全面完成

截至 2025 年 12 月底，我区 3 个试点乡镇全面完成项目既定任务：西塘镇：实际完成降解地膜面积 1500 亩，兑现奖补面积 500 亩；康王乡：实际完成面积 1250 亩，兑现奖补面积 400 亩；郭镇乡：实际完成面积 1250 亩，兑现奖补面积 400 亩；全区累计完成回收面积 4000 亩，兑现奖补面积 1300 亩，废旧地膜降解使用率，超额完成省市下达的地膜使用目标任务。

（二）生态环境有效改善

通过降解地膜使用，试点区域农田残膜污染得到有效防控，土壤结构与耕作条件明显改善，减少了残膜对作物根系生长、水肥吸收的阻碍，降低了牲畜误食残膜的风险。避免了随意丢弃、焚烧造成的环境污染，助力“洞庭清波”专项行动与农村人居环境整治，农田生态景观显著优化。

（三）农户意识显著提升

奖补政策有效激发了农户参与积极性，环保意识与绿色生产理念明显增强。多数农户表示，将持续规范使用降解地

膜，自觉守护耕地生态。

（四）回收机制逐步健全

以本次试点为契机，我区初步构建起“区级监管、乡镇实施、农户参与、台账管理、奖补激励”的降解地膜科学使用长效机制，为后续全域推广降解地膜工作、巩固农业面源污染防治成效奠定了坚实基础。

四、存在问题

（一）降解难度较大

我区试点乡镇以蔬菜、瓜果等经济作物为主，地膜覆盖周期长、破碎度高，人工捡拾耗时费力，部分偏远地块、零散种植区降解不够彻底，存在少量残膜残留现象。

（二）农户参与不均衡

部分小农户、零散种植户环保意识仍较薄弱，对降解地膜认识不足，参与积极性有待进一步提升。

（三）体系不完善

目前仅依托乡镇临时开展工作，专业化降解地膜队伍、市场化加工利用机制尚未健全，各种链条仍需完善。

（四）资金保障不足

28万元项目资金仅用于降解地膜奖补，在回收站点建设、机械回收设备购置、宣传培训、长效运维等方面缺乏资金支持，制约工作提质扩面。

五、下一步工作计划

（一）巩固试点成果，扩大覆盖范围

总结本次试点经验，优化工作流程与奖补机制，逐步将地膜科学使用回收工作拓展至全区所有农业乡镇，实现覆膜区域回收降解全覆盖。

（二）健全回收体系，提升回收效率

积极争取上级资金支持，配备地膜回收机械，培育专业化回收服务主体，构建“农户捡拾—网点回收—集中处置—资源化利用”的闭环体系。

（三）强化源头管控，推广绿色技术

严格地膜质量监管，严禁销售、使用不合格超薄地膜；大力推广加厚高强度地膜与全生物降解地膜，普及适期揭膜、机械回收等技术，从源头减少残膜产生。

（四）深化宣传引导，凝聚工作合力

持续开展多形式宣传培训，结合典型案例强化警示教育，提升全社会地膜污染防治意识；健全长效激励机制，优化奖补标准，鼓励更多农户、合作社、企业参与地膜回收利用。

（五）加强资金监管，规范项目实施

严格落实项目资金管理规定，强化全过程监管，确保资金专款专用、规范高效；建立健全绩效评价机制，定期开展督查验收，保障地膜科学使用回收工作长效有序推进。

2025年，我区地膜科学使用回收试点工作在上级部门指导下，在区委、区政府的坚强领导下，圆满完成了各项任务，

下一步，我区将以此次试点为新起点，牢固树立绿色发展理念，不断完善地膜回收及降解地膜使用长效机制，全力防控农田“白色污染”，为守护岳阳楼区耕地生态安全、推动近郊农业高质量发展、助力乡村全面振兴作出更大贡献。

岳阳市岳阳楼区农业农村局

2025年12月31日