

岳阳市岳阳楼区农业农村局文件

岳楼农〔2025〕6号

岳阳市岳阳楼区农业农村局 关于印发《2025年岳阳楼区地膜科学使用 回收试点工作实施方案》的通知

各涉农乡镇：

为推进全区地膜污染防治，落实好省、市农业农村部门关于地膜科学回收的指示要求，现将《2025年岳阳楼区地膜科学使用回收试点工作实施方案》印发给贵单位，请结合方案内容，配合抓好落实。

岳阳市岳阳楼区农业农村局

2025年5月29日



2025年岳阳楼区地膜科学使用回收试点工作实施方案

为深入贯彻落实党中央、省、市有关决策部署，加快推进全区地膜污染防治，有效治理农田“白色污染”，按照《湖南省农业农村厅办公室关于印发2024年湖南省地膜科学使用回收工作实施方案的通知》（湘农办发〔2024〕76号）和《岳阳市农业农村局关于印发2024年岳阳市地膜科学使用回收试点工作实施方案的通知》（岳农函〔2024〕55号）的要求，结合全区实际，制定本方案。

一、目标任务

项目实施期间，全区推广全生物降解地膜0.4万亩；各涉农乡街要充分调动地膜生产销售企业、农业生产经营主体、回收利用企业、社会化服务组织等多方积极性，共同推进地膜污染防治工作；加大监管力度，严禁“非标地膜”入市下田；健全农田残留地膜回收体系，建好地膜回收台账，保障农膜处置率稳定在83%以上，逐步建立农田残膜污染防控长效机制。

二、建设内容

（一）加强地膜科学使用回收宣传培训。采取广播、微信群、明白纸、横幅、宣传通告等方式，大力开展地膜科学使用回收宣传，同时依托农技推广培训等各类方式，加大地

膜科学使用回收的培训力度，印发岳阳楼区地膜科学使用和废旧农膜回收利用宣传资料，集中开展技术讲座和现场示范培训1次。全面提高广大群众对地膜科学使用回收的思想认识，积极营造全民参与的良好氛围。

(二)稳步推广全生物降解地膜。重点选择已开展试验的区域和作物，可优先选择精作蔬菜以及高附加值经济作物，稳步推广符合《全生物农用地面覆盖薄膜》(GB/T35795-2017)国家标准的全生物降解地膜(主要成分为具有完全降解特性的脂肪族聚酯、脂肪族-芳香族共聚酯等生物质材料，不得含有聚乙烯、聚丙烯等烯烃类原料，可加入适当比例的淀粉、纤维素等，以及其他无环境危害的无机填充物、功能性助剂)。原则上，产品水蒸气透过率在 $400\text{g}/(\text{m}^2 \cdot 24\text{h})$ 以下，有效使用寿命在60天以上，确保产品与区域气候资源条件相适应，与作物生长功能需求相匹配。

(三)科学开展地膜回收工作。要大力培育专业化服务组织，逐步构建以旧换新、经营主体上交、第三方机构回收等多元化回收机制，不断健全废旧地膜回收网络体系。鼓励统筹农村人居环境整治、城乡环卫一体化、垃圾分类等任务，完善田间废旧农膜收集设施，将废弃地膜纳入农村生活垃圾收集处理体系，进行无害化处理，提升地膜资源化再利用能力。

三、实施方式

(一) 实施区域。根据《湖南省财政厅关于调整下达 2023 年部分地膜科学使用回收试点项目资金的通知》要求，结合我区地膜覆盖使用实际情况，在全区的3个乡镇、街道开展地膜科学使用回收试点（附件1）。

(二) 支持方式

1. 先实施后奖补，有序推进地膜应用

本项目任务下达给西塘镇、康王乡、郭镇乡3个乡镇，选取3个农业经营主体组织实施，项目覆盖其他涉农乡街（具体项目范围见附件1）。全区推广使用全生物降解地膜0.4万亩，奖补0.13万亩，项目。具体操作：用膜农户、涉农企业、合作社、家庭农场等提出用膜申请（填报附件2），由村级确认，经乡镇农业综合服务中心核实使用需求，由项目实施主体免费提供给申请对象，做到应需尽供，先申请先得，并收集地膜到户台账（填报附件3）、覆膜照片等报区农业农村局备案。

2. 科学布点，开展农田地膜污染残留监测

根据《岳阳市农业农村局关于请求审核<岳阳市落实审计署长沙特派办指出农膜数据问题整改方案>的报告》（岳农〔2024〕56号），严格按照《农田地膜残留量限值及测定（GB/T25413-2010）》技术规范要求开展地膜残留污染监测，合理开展点位布设、监测取样、送样、数据调查、监测

评估等工作，及时掌握全区地膜残留污染动态变化。在全区设置1个农田地膜残留污染监测点，切实加强地膜残留监测评价，为加强地膜残留污染的监管、防控、替代及综合决策提供科学依据和技术支撑。

表1：岳阳楼区农田地膜残留监测点位分布表

序号	乡镇	地址	作物
1	西塘镇	岳阳市宇阳蔬菜合作社	露天蔬菜

(三)组织验收。项目实施完成后，由岳阳楼区农业农村局对项目实施及管理情况进行验收，并接受湖南省农业农村厅和岳阳市农业农村局的抽验和抽查。按照以下程序进行：

1. **乡镇自验。**由各乡镇对年度项目实施和管理情况进行核查，主要核实项目实施方案落实情况、各类台账资料、台账资料包括但不限于采购台账、发放台账、使用台账、回收台账等。

2. **区级验收。**乡镇自验完成后，向区农业农村局出具书面申请验收报告，由区农业农村局组织相关部门和人员对项目进行验收，主要包括项目实施方案落实情况、各类档案资料、地膜推广任务落实、地膜台账等，验收无异议后形成验收报告，并据实对项目实施情况进行奖补。

3. **市级复验和省级抽查。**接受岳阳市农业农村局组织的

复验和湖南省农业农村厅组织的抽查核验。

四、资金支持

申请中央财政补贴资金28万元，其中：

（一）全生物降解地膜补贴。安排资金26万元。按照全生物降解地膜200元/亩的标准进行奖补，补贴形式采取先实施后奖补方式，完成全生物降解地膜0.4万亩的推广、0.13万亩奖补任务。

（二）农田地膜残留污染监测点。安排资金1.5万元。建立监测点1个，补贴1.5万元/个，委托湖南农业大学进行残膜样品的采集、清洗、称重、检测、分析等相关工作，提出地膜残留污染的监管、防控对策建议，并出具《岳阳市岳阳楼区地膜残膜污染监测报告》。

（三）农膜回收能力建设。安排资金0.5万元。健全农膜回收网络体系，支持农膜回收站点开展农膜回收工作，组织一次地膜技术讲座和现场观摩示范培训，通过微信群、广播、横幅、宣传手册及宣传车等方式开展地膜科学使用与回收技术宣传，提升残留农膜回收能力。

表2：岳阳楼区2025年地膜科学使用回收试点项目经费分配表

序号	类目	单价 (元)	数量	经费 (万元)	备注
1	全生物降解地膜	200	1300亩	26	先实施后奖补
2	地膜残留污染监测点	1.5	1	1.5	/

3	农膜回收能力建设	/	/	0.5	/
4	合计	/	/	28	/

在实际项目执行过程中，根据原料市场价格变化等情况，统筹加厚高强度地膜和全生物降解地膜补贴标准，调整资金用于农膜回收体系建设，确保项目顺利落地和科学有效推进。

五、保障措施

(一) 强化组织领导。各涉农乡镇要落实主体责任，统筹推进项目实施，构建“政府主导、部门联动、主体实施、农民参与”的工作格局，建立健全政策扶持、项目管理、技术支撑和资金使用等保障机制。区农业农村局成立地膜科学使用回收试点工作领导小组，由局长任为组长，分管副局长为副组长，由农业资源保护与利用股、计财股、局纪检及各乡镇农业综合服务中心为成员单位。

(二) 强化资金监管。区农业农村局会同财政部门完善项目资金管理制度，加强绩效考核评价，确保资金规范合理使用，采用适当形式公示资金使用情况，接受社会监督。抓好支持资金使用落实工作，定期调度和报送资金使用进度。

(三) 强化监督管理。各乡镇要坚决贯彻《农用薄膜管理办法》《中华人民共和国土壤污染防治法》，加强地膜使用回收监管，落实各主体回收废旧地膜的法律责任。各乡镇要积极主动作为，按照农业农村部等七部门关于印发《2024年

全国农资打假和监管工作要点的通知》(农质发〔2024〕3号)要求,推动构建地膜常态化联合监管机制,全面排查整治生产销售“非标地膜”和不按规定回收废旧地膜等违法行为,依法加大监管和打击力度,严禁“非标地膜”入市下田。

(四)强化技术指导。借助省级地膜科学使用回收技术指导专家组科技支撑作用,指导申报项目实施方案、推广全生物降解地膜、开展农膜使用回收体系建设等工作。及时收集整理项目实施方案、项目实施进度、农膜采购凭证、覆膜照片等资料。

附件:

1. 2025年岳阳楼区降解地膜科学使用回收试点工作任务计划分解表
2. 2025年岳阳楼区降解地膜使用申请表
3. 2025年岳阳楼区降解地膜到户台账

附件1:

**2025年岳阳楼区降解地膜科学使用回收试点工作
任务计划分解表**

序号	乡 镇	回收面积 (亩)	奖补面积 (亩)	奖补资金 (万元)	项目覆盖区域
1	西塘镇	1500	500	10	西塘镇
2	康王乡	1250	400	8	康王乡 金凤桥管理处 木里港管理处
3	郭镇乡	1250	400	8	郭镇乡 奇家岭街道办 梅溪街道
4	合 计	4000	1300	26	

备注：各乡镇推广面积以实际覆膜面积为准，适时调整。

附件2:

2025年岳阳楼区降解地膜使用申请表

所在地: _____镇_____村

申报时间: _____年____月____日

使用者姓名		联系电话	
		身份证号码	
作物类型		覆膜作物面积 (亩)	
申请降解地膜面 (亩)			
承诺书 本人特此申请降解地膜的使用, 保证所申报的地膜使用面积真实, 按项目要求接受上级部门不定期检查, 如有弄虚作假, 本人愿意接受上级部门处理。 承诺人 (签名、手印):			
村审核意见		乡镇农业综合服务中心核实情况	
村主任签字 (公章) 年 月 日		中心主任签字 (公章) 年 月 日	

附件3:

岳阳楼区 乡镇降解地膜到户台账

序号	村名	主体姓名	种植作物	地膜类型 (降解膜)	覆膜面积 (亩)	联系方式	备注	
1								
2								
3								
4								
5								
6								
7								
8								
9								
10								
合计								

填表人:

审核人:

(乡镇、中心) 盖章:

