

《岳阳楼区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要》

序 言

“十五五”时期，是岳阳楼区深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平新时代中国特色社会主义思想、推动实施“三高四新”战略落地的重要时期，是岳阳楼区乘势而上开创中国式现代化楼区建设新局面、推动高质量发展、全力建设“活力智慧、文明美丽、幸福平安”现代化岳阳楼区的关键阶段。

依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共湖南省委关于制定湖南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共岳阳市委关于制定岳阳市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，根据《中共岳阳楼区委关于制定岳阳楼区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制《岳阳楼区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，主要阐明全区战略意图，明确经济社会发展宏伟目标、主要任务和重大举措，是政府履职的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一章	立足现代化基础，开创中国式现代化楼区建设新局面	1
第一节	发展成就	1
第二节	发展环境	8
第三节	指导方针	14
第四节	发展定位	16
第五节	发展目标	18
第二章	重塑空间总体格局，提升城市综合承载能力	22
第一节	聚力打造“一核”	22
第二节	统筹发展“两带”	22
第三节	培育壮大“三区”	23
第四节	精准布局“多点”	25
第三章	聚力动能转换，加快建设现代化产业体系	29
第一节	巩固优化传统产业	29
第二节	提质升级优势产业	33
第三节	培育壮大新兴产业	37
第四节	前瞻布局未来产业	42
第四章	全面增强科技创新能力，深度融入全省科创高地	44
第一节	夯实创新平台载体	44
第二节	推动科技产业深度融合	46

第三节	推进教育科技人才一体发展.....	48
第五章	提升城市建设品质，塑造江湖名城特色风貌.....	49
第一节	高质量开展城市更新.....	50
第二节	高标准营造宜居环境.....	53
第三节	高品质塑造特色风貌.....	55
第六章	建设强大内需市场，服务和融入新发展格局.....	56
第一节	大力提振消费.....	56
第二节	扩大有效投资.....	57
第三节	服务融入全国统一大市场.....	59
第四节	提升基础设施支撑能力.....	62
第七章	强化生态保护协同治理，坚决守护好一江碧水.....	66
第一节	筑牢生态安全屏障.....	66
第二节	深化污染防治攻坚.....	67
第三节	推进绿色低碳发展.....	70
第八章	扎实推进乡村全面振兴，提高农业农村现代化水平.....	72
第一节	提升农业质量效益和竞争力.....	72
第二节	推进宜居宜业和美乡村建设.....	74
第三节	提高强农惠农富农政策效能.....	76
第九章	持续增进民生福祉，增强人民群众获得感幸福感安全感.....	80
第一节	推动教育事业高质量发展.....	80
第二节	加快健康楼区建设.....	82

第三节	促进人口高质量发展.....	85
第四节	完善社会保障体系.....	88
第五节	大力繁荣文化事业.....	90
第十章	深化改革开放，健全高质量发展体制机制.....	92
第一节	充分激发各类经营主体活力.....	92
第二节	加快完善经济治理体制机制.....	94
第三节	健全完善招商工作机制.....	95
第四节	释放两区融合几何乘数效应.....	97
第五节	系统构建开放合作新格局.....	97
第十一章	统筹发展和安全，建设更高水平平安楼区.....	99
第一节	深化法治楼区建设.....	99
第二节	保障社会和谐稳定.....	101
第三节	全面增强城市安全韧性.....	103
第四节	防范化解重点领域风险.....	105
第十二章	强化规划实施保障，奋力实现规划目标任务.....	106
第一节	凝聚实施合力.....	106
第二节	加强规划衔接.....	108
第三节	完善政策项目配套.....	108
第四节	健全监督考核机制.....	110

第一章 立足现代化基础，开创中国式现代化楼区建设新局面

第一节 发展成就

“十四五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央和省委、省政府，市委、市政府的领导下，区委、区政府团结带领全区人民迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情的严重冲击，综合实力稳中有进，产业转型持续推进，改革创新取得突破，城乡发展不断加力，基础设施更加完备，民生事业持续改善，安全底线更加稳固，“活力智慧、文明美丽、幸福平安”现代化岳阳楼区建设迈出坚实步伐。

综合实力稳中有进。经济总量持续壮大，“十四五”期间，地区生产总值由 744.5 亿元增长到 813.4 亿元（预计），历年稳居岳阳市各县市区第一，区域经济实力稳步攀升；人均地区生产总值从 10.8 万元增加至 12 万元（预计），高于省、市平均水平。**三产占比不断增高**，三次产业结构由 1:25:74 演变为 1:11:88（预计），第三产业主导地位进一步巩固。**经济质效不断提升**，内需潜力不断释放，2021—2025 年，全区固定资产投资年均增长 4%，社会消费品零售总额年均增长 8%（按 2025 年预期目标计算的年均增速），一般公共预算地方收入年均增长 6.18%，2025 年各项贷款余额突破 2000 亿元。

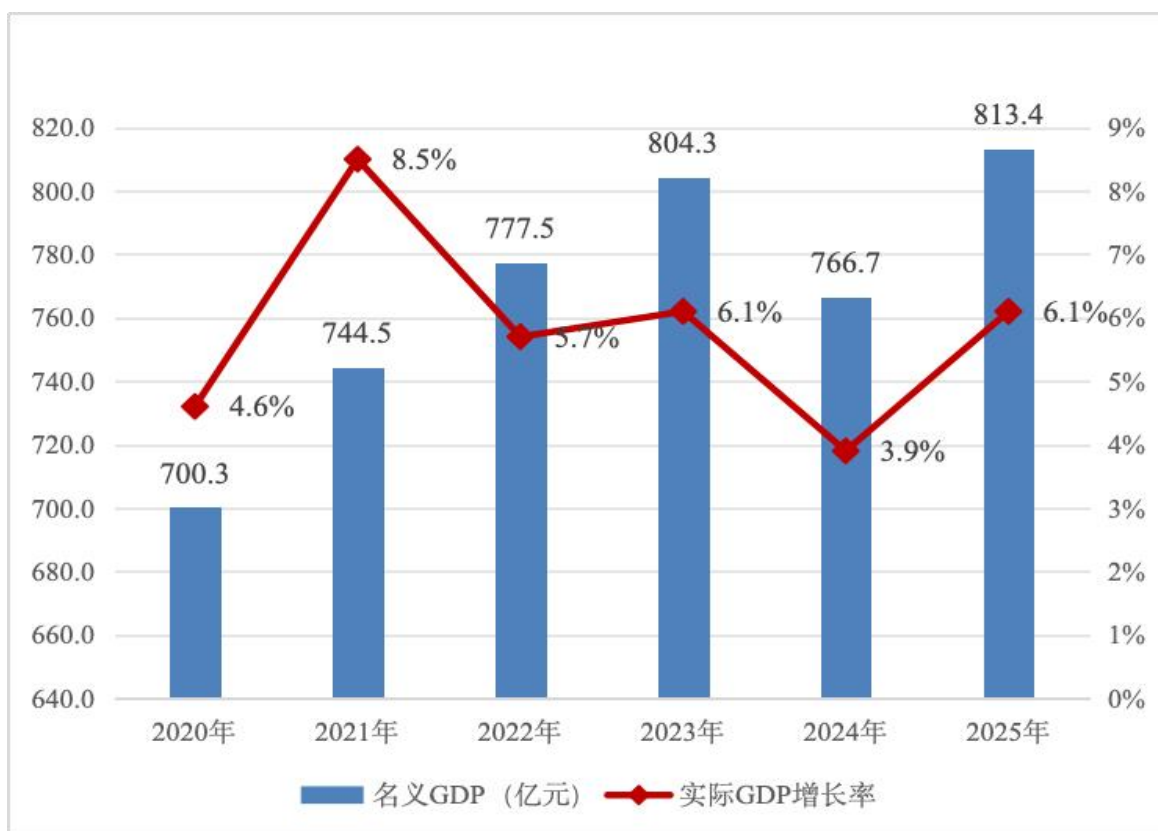


图 1 2020—2025 年岳阳楼区地区生产总值及增长率

产业转型持续推进。积极融入全市“1+3+X”现代化产业体系，出台《加快建设“一主一特”现代化产业体系的实施意见》，初步构建以现代服务业为主导、以数字经济为特色的现代化产业体系，成功入选首批省现代服务业创新发展区。**传统产业焕发活力**，房地产建设稳步推进，“保交楼”“保交房”交付率均达到 100%。现代物流产业加快培育，2025 年全区物流行业产值预计达到 448 亿元，物流经营主体达 709 家，国家 A 级物流企业 19 家，规模以上物流企业 43 家。**优势产业巩固延伸**，全市金融中心地位进一步巩固，银行市级分行 17 家，保险公司市级分公司及中心支公司 31 家，证券期货公司 17 家，涵盖全国性

大中型金融集团，2025年金融业入库税收预计6亿元；现代商贸业持续繁荣，借鉴“胖东来”模式创新商贸零售业发展，花板桥、东茅岭商圈活力得到显著提升；文旅中心地位不断凸显，2025年累计接待国内外游客约1900万人次，游客总花费近210亿元，全面做好第四届湖南旅游发展大会相关重点项目建设和文旅促消费活动，岳阳楼旅游区获评“国家级夜间文化和旅游消费集聚区”，洞庭南路历史文化街区获评“国家级旅游休闲街区”，2025年进入全国市辖区旅游综合实力百强区。**新兴产业培育壮大**，数字经济平稳起步，全市区县级唯一一家数字经济国有企业成立，深入实施“智赋万企”行动，推动800余家中小企业上平台，102家电商企业入驻小龙城、洞庭在线数字产业园，2025年数字经济增加值预计为83亿元。楼宇经济聚势发展，2025年纳税额超过3.16亿元，其中银都金融中心入驻企业13家。**未来产业前瞻布局**，新一代信息技术、生物医药等新型业态集聚发展，成立中国航发长江科创产业园创建指挥部，设立产业发展专项引导资金，共建高端密封联合研究中心。

改革创新取得突破。从严从实从稳落实事权改革，承接岳阳市教育、城管环卫、园林绿化等领域的事权下放，6个领域共50家正科级单位的干部职工人事档案实现“零差错、零失误、零障碍”转隶承接。**全面落实经开区剥离社会事务管理**，稳妥承接5个乡镇（管理处）、92个机构的转隶人员及社会事务。

机构改革进一步深化，配合完成应急管理、城市管理、市场监管、农业农村四个主要领域执法队伍的整编上收，组建区委社会工作部、区数据局和区金融业服务中心、区物业管理和建筑企业服务中心、区禁违治违事务中心、区数字产业和楼宇经济发展服务中心。“放管服”改革持续加强，全面推动政务服务网上办理，网上可办率 80%，在全市率先推进“入学一件事”挂载“湘易办”、企业登记“一件事一次办”。“三资”运作改革深化推进，盘活七里山明珠城、白鹤陵园特许经营权等资产资源，全区“三资”盘活总量超 25 亿元。深化零基预算改革，构建有保有压、突出重点、统筹有力、讲求绩效的预算安排机制，强化预算执行刚性约束，切实提升财政政策资金效能，推动全区预算改革高质量发展。抢抓国家积极的财政政策机遇，全力策划一批项目，2025 年全区争资争项预计为 35 亿元，增长 33%。**创新驱动取得实效**，加大科研投入，推动科技成果转化和科创企业培育，2025 年全区全社会研发投入归集 9.42 亿元，数字经济核心产业研发投入 0.15 亿元，技术合同交易额 35 亿元。**社会事业改革扎实有效**，“十四五”以来，集团化办学改革和医疗制度改革加快推进，专项整治全区“三沿六区”违建墓地，全面取缔 8 个非法固定治丧场所，全力推进金福公墓问题整改。

城乡发展不断加力。城区建设焕发新貌，“十四五”以来，全区共完成 1006 个老旧小区改造，惠及居民超 14.55 万户，成

为全省、全市旧改标杆；因地制宜探索片区式、渐进式、可持续的城市有机更新模式，长动小区、巴陵大桥、东井岭、观音阁等片区成为特色旧改样板，恒立片区、郭亮片区旧改被住建部列入第二批全国推广案例，8个社区入选全省第二批一刻钟便民生活圈名单。**城市管理系统推进**，马路市场、户外广告等整治行动持续开展，全域环卫保洁水平大幅提升，新胜巷、白杨坡中路、夏万路、洞庭南路等获评全市“洁净样板街”；扎实推进垃圾分类；积极推进农贸市场改造，“十四五”期间共改造21家。**乡村振兴加快推进**，深入实施“产业强农、品牌富农”战略，培育国家级农业产业化龙头企业3家、省级17家，赛红牌剁辣椒、麻布山菜籽油荣获第25届中部农博会金奖；建成市级美丽乡村10个，郭镇乡获评省级美丽乡村建设示范乡镇，麻布村获评省级精品乡村。推进城乡基本公共服务均等化，完善农村教育、医疗、养老设施，全区农村适龄儿童入学率达100%，基层医疗机构标准化建设达标率为100%。

基础设施更加完备。交通体系不断优化，“外部配套成环、内部纵横成网”的交通格局加快形成，开发中路延伸线、青年中路下穿通道、梅溪桥涵洞建成投用，“十四五”以来建成“四好农村路”320公里。**水利设施持续完善**，城乡供水、灌溉、防洪、排涝能力不断提升，“十四五”以来水库除险加固任务完成96.4%，治理沟港15.5公里，整治堤岸10.3公里，持续整

治城市渍水点，完成郭镇乡全域、奇家岭街道部分区域城乡供水一体化工程建设。生态环境质量显著提升，空气质量持续改善，2025年PM_{2.5}浓度较2021年下降2.3%；黑臭水体治理成效显著，东风湖、吉家湖片区及南北港河等示范项目持续推进，西瓜山综合治理项目获评全省污染防治攻坚战“夏季攻势”典型案例；农村生态环境得到有效改善，郭镇乡磨刀村获评市级生态文明建设示范村；“守护好一江碧水”实践基地获评“省级科普教育基地”。

民生事业持续改善。教育质量不断提高，“十四五”以来，累计投入教育建设资金超10亿元，新建、改扩建学校30余所，新增学位2.6万余个，全面消除中小学大班额；国家义务教育质量监测位居全省前列；2021—2025年，全区高考本科上线率从47.7%上升到73.4%，特控线上线率从6.6%上升到21.0%。**健康楼区建设扎实推进**，2025年居民预期寿命提高到80岁，婴儿死亡率下降至1.66‰；医疗服务体系不断完善，资源配置更趋均衡，区二人民医院医养中心投入运营，枫桥湖街道、洛王街道社区卫生服务中心投入使用，枫桥湖街道社区卫生服务中心获评“全国示范社区卫生服务中心”。**文体事业繁荣发展**，区图书馆正式开馆，高质量承办全国体能大赛、省十四届运动会、马拉松等重大赛事，社区（村）公共体育设施覆盖率达100%。**就业公共服务体系进一步健全**，“十四五”以来，年均新增城镇

就业 1 万人，调查失业率保持在 5.5% 以内，困难人员再就业率达 99.8%，打造 2 家区级零工市场、5 个社区就业帮帮站示范点、17 个省级充分就业社区，实现全区 157 个社区就业服务平台全覆盖，形成“三公里就业服务圈”，持续开发公益性岗位，安置特殊就业困难人员，累计兜底帮扶就业 1820 人。**多层次社会保障体系加快建立**，2025 年城乡居民基本养老保险参保总人数达 10.5 万人；基本医保参保人数达 56.3 万人；城乡居民最低生活保障标准达到每月 740 元，城市特困人员基本生活标准提高到每月 962 元，均超过省市标准线。

安全底线更加稳固。防汛救灾应对有力，科学研判汛情、灾情，建立自然灾害三防责任体系，成功应对低温雨雪冰冻天气、短时强降雨、持续干旱等自然灾害。**安全生产守牢底线**，开展安全生产治本攻坚三年行动、安全守底行动，排查整治各类安全隐患，较大及以上安全责任事故实现清零，安全生产形势总体稳定；开展居民自建房安全专项整治“回头看”，加强 C、D 级危房及空心闲置房屋整治情况复核，在全省率先实行自建房安全隐患“红黄蓝”现场挂牌制度；开展食品药品常态化监测，大力整治校园餐突出问题，保障群众舌尖上的安全。**社会矛盾化解有效**，岳阳楼区综治中心建成启用，逐步实现从“分散治理”向“系统治理”转型；广泛运用“群英断是非”工作法，成功入选全国社会治理创新案例，全面推行“党建+网格化

微治理”模式，全区设置 761 个大网格、2000 多个微网格，2025 年上报各类网格事件 15740 起，事件处置率 96.65%，有效提升基层服务、监督和管理水平。**治安管理全面强化**，纵深推进扫黑除恶斗争、利剑护蕾行动，严厉打击非法集资、电信诈骗和涉毒违法行为，2025 年刑事、行政案件发生率同比下降 16.3% 和 32.5%。

第二节 发展环境

“十五五”时期，是我国全面建设社会主义现代化国家的关键阶段，世情国情省情市情发生深刻变化，岳阳楼区发展面临复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，要深刻把握、主动适应形势变化，推动经济社会高质量发展。

一、优势与机遇

当今世界动荡变革加剧，新一轮科技革命和产业变革加速突破，岳阳楼区应积极识变应变求变，利用好经济基础稳、区位优势条件优、文化底蕴厚、内需潜能大等优势 and 条件，奋力开创现代化岳阳楼区建设新局面。

构建新发展格局下可展现新作为。世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，构建新发展格局摆在更加突出的位置，以国内大循环为主体的态势更加突出，岳阳楼区应敏锐把握大国博弈的战略走向，充分依托区位、交通、产业、人才、政策

等优势，因势利导对经济布局进行适应性调整优化，进一步增强“通江达海”和联结国内外大市场的枢纽节点地位，争取更优质产业资源、更重要功能定位。

培育新质生产力下可催生新动能。发展新质生产力是中国式现代化的必然要求，“十五五”时期必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。岳阳楼区紧扣“一主一特”产业发展定位，以创新构建差异化竞争力，加快发展数字经济，促进传统产业数字化与智能化协同转型，发展文化旅游、健康养老、新能源等绿色经济，推动科技产业深度融合，统筹谋划新兴产业及未来产业布局，打造湘北地区现代服务业新高地。

“两道融合命题”下可打开新空间。习近平总书记在湖南考察时强调，湖南要更好担负起新的文化使命，在建设中华民族现代文明中展现新作为。岳阳楼区可扎实做好旅发大会“后半篇文章”，依托“名城、名楼、名文、名湖”共生禀赋，狠抓文旅项目建设，以城市更新推进文化和旅游深度融合，构建文旅深度融合大格局。同时，积极探索文化和科技融合的有效机制，以科技赋能文化产业，持续升级文旅矩阵，拓展“文旅+”边界，形成更多新的文化产业增长点。

一揽子增量政策下可获得更强有力支撑。近年来，国家通过积极的财政政策和适度宽松的货币政策加大宏观调控力度，出台稳大盘、稳增长、稳预期的一揽子政策，更加注重提高资

金使用效益。湖南省积极出台促进服务消费高质量发展、构建现代化产业体系、深化市场化改革、做好金融“五篇文章”等政策文件，“三个高地”建设汇聚的发展红利更加凸显。岳阳楼区可立足优势、紧抓机遇，既要瞄准国家支持重点领域，又要瞄准省级支持重点领域，打好政策“组合拳”，系统谋划项目，完善项目储备库，推动岳阳楼区经济高质量发展再上新台阶。

省域副中心城市建设下可迈向更高能级。湖南省支持岳阳市加快建设省域副中心城市，岳阳市正努力建设社会主义现代化“七个岳阳”。岳阳楼区是岳阳经济发展的主阵地，可以在项目、投资、政策等方面获得更强有力的支持，应更加关注内涵品质提升，加速动能转换，强化高端生产服务和高品质生活服务供给，全面提升中心城区首位度，加快建设省域副中心城市的创新创业创优引领区和共建共治共享示范区。

岳阳市高度重视下可获得更多发展红利。岳阳楼区作为岳阳市的中心城区，也是市委、市政府以及“名城、名楼、名文、名湖”所在地。市委、市政府高瞻远瞩，明确岳阳楼区构建以现代服务业为主导、以数字经济为特色的现代化产业体系，重点发展都市经济。岳阳楼区可以把生产性服务业放在更加突出位置，加快科技服务、信息服务、商务服务、现代金融等生产性服务业发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，打造成为全市生产性服务业的主战场，成功跻身综合竞争力全

国百强区。

二、风险与挑战

内外环境的深刻变化给岳阳楼区既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，困难挑战前所未有，更具复杂性、全局性。

一是产业结构较为单一，“新不足以补旧、增不足以补减”的矛盾突出，企业竞争力较弱，对经济发展的支撑作用有限，岳阳楼区在保持经济较快增速、顶住下行压力等方面面临较大挑战。

二是税收结构面临房地产开发投资持续下行以及高附加值金融创新领域仍为空白的困局，财税收支“剪刀差”进一步加大，财政收入持续稳定增长的动力需要增强。

三是两区融合后面临融合机制不健全、产业融合不充分、空间布局待优化等困境，两区融合有待深化。

四是有效需求不足，使得岳阳楼区在激发内需潜能、促消费、扩投资等方面面临较大压力。

五是受存量资源竞争加剧、各地招商引资力度加大等影响，岳阳楼区既面临省内外同类型城市的激烈竞争，还面临发达地区“反向招商”，竞位争先压力明显增大。

六是人口结构深刻变革对公共服务资源配置和社会保障可持续性带来挑战，使得岳阳楼区必须高度关注重度少子化、深度老龄化的冲击，根据人口变化趋势一体优化调整城乡基本公共服务布局。

七是国际环境日趋错综复杂，中美博弈进入战略相持期，不确定难预料因素增多，对岳阳楼区利用国际市场和国际资源带来新的风险。

八是我国城市发展

正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段，城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，使得岳阳楼区必须积极应变、主动求变，切实转变城市发展理念、发展方式、发展动力。

三、阶段特征

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化承上启下的关键时期，岳阳楼区经济社会发展也进入到夯实基础、全面发力的重要阶段。

1. 战略叠加机遇期。岳阳楼区地处中部地区的核心，长江流域的腰部，是承东启西、联南接北、通江达海的黄金节点。随着国家宏观政策持续发力，长江经济带发展、中部地区崛起等多重国家战略在此交汇叠加，湘鄂赣联合印发长江中游三省协同发展工作机制，湖南省积极出台加快经济社会发展全面绿色转型等多项政策文件，促进“国家所需”和“湖南所能”的有效结合。“十五五”时期，岳阳楼区必须紧抓区域发展机遇，充分发挥区域协同联动的禀赋优势，重点推动向东深入对接长三角一体化发展，推动各项支持政策在岳阳楼区落地见效。

2. 内生动能调整期。习近平总书记提出必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。当前，岳阳楼区发展方式正在发生转变，传统产业要素成本优势减弱，新旧动能转换进入关键阶段，亟待以新质生产力塑造高质量发展的新动能，必须主动适应形势变化，转变经

经济增长内生动力，更加注重特色发展，产业发展必须走从“去空心化”到“再复兴”的路径，加快发展新质生产力，聚焦战略性新兴产业聚链，依托洞庭在线和小龙城数字产业园、银都金融中心等载体，以数字经济、总部经济等填补工业退场空白。同时，应着力填补科创资源、高层次人才等短板，通过科技赋能、链式招商和高能级创新平台构建，推动科创产业加快发展。

3. 两区融合适配期。进一步全面深化改革正在抓紧推进，按照省市有关工作部署，经开区改革和两区融合发展也将进入“深水区”。“十五五”时期，岳阳楼区站在新的历史起点上，必须紧抓改革契机，围绕两区融合后的迫切事项，坚持城乡空间、基础设施、公共服务、生态环境一体规划，强化产业协同合作，通过优化资源配置、提升两区品质、增强两区安全韧性、完善协同管理机制，推动两区融合从传统的增量扩张向高质量的提质增效转变，实现两区融合空间结构优化、功能完善、品质提升，形成“1+1>2”的叠加效应。

4. 城市发展转变期。习近平总书记强调指出，要以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效。“十五五”期间，岳阳楼区必须转变城市工作重心，高质量开展城市更新，

大力发展生产性服务业和生活性服务业，提高公共服务水平，巩固生态环境治理成效，建设绿色低碳美丽城市，统筹推进城市生命线安全工程，加强城市文化软实力建设，创新城市治理理念、模式、手段，促进城乡融合发展。

第三节 指导方针

“十五五”时期岳阳楼区经济社会发展，必须全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实湖南省委、岳阳市委的战略部署，针对主要矛盾、问题和挑战，明确经济社会发展的指导思想、发展原则、发展定位和发展目标。

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，按照省委十二届九次全会、市委八届九次全会、区委六届九次全会的安排部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，认真践行人民城市理念，主动服务和融入新发展格局，充分发挥“一带一部”区位优势，锚定“三高四新”美好蓝图，坚持“1376”总体思路，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，在服务国家及省市大局中找准发

力点，在破解自身瓶颈中培育增长点，协力做好“港口、石化、城市群、洞庭湖”四篇文章，巩固壮大实体经济根基，因地制宜培育发展新质生产力，加快建设现代化产业体系，进一步完善公共服务和社会治理，不断提高人民生活水平，更好统筹发展和安全，保持社会和谐稳定，有效防范化解重大风险，全力打造省域副中心城市的创新创业创优引领区和共建共治共享示范区，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力开创中国式现代化岳阳楼区新局面。

二、发展原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，健全党委统筹发展规划、重大政策、重点项目的领导机制，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，提升把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力，为全力建设“活力智慧、文明美丽、幸福平安”的现代化岳阳楼区提供坚强政治保证。

坚持人民至上。锚定共同富裕本质要求，尊重人民主体地位，认真践行人民城市理念，以“一个优化、六个建设”为引领，聚焦教育、医疗、养老、就业等民生领域，扩大优质公共服务供给，完善共建共治共享的社会治理体系，让现代化建设成果更多更公平惠及全体市民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，聚焦“一主一

特”现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，统筹经济发展与生态保护，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。向改革要活力、向开放要空间，深化要素市场化配置改革，更好发挥政府作用，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。切实将风险意识和安全理念贯穿经济社会发展全过程各领域，强化底线思维，坚持全区一盘棋，着力提升风险防控处置能力和本质安全水平，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第四节 发展定位

锚定“三高四新”美好蓝图，坚持“1376”总体思路，围绕“七个岳阳”建设要求，聚焦“市之所需、楼区所能”的发展定位，把握“岳阳之心·城市之根”的功能定位，全力建设

“活力智慧、文明美丽、幸福平安”的现代化岳阳楼区，成为武汉—岳阳—长沙科创走廊重要节点，打造中部地区崛起和长江经济带发展重要增长极。

——**省域副中心城市的创新创业创优引领区**。依托岳阳楼区独特地位和高端要素集聚基础，把“提升中心城区首位度，打造人才、资本等要素聚集的城市主核”作为首要任务，围绕承载岳阳的政治、经济、文化等核心职能，紧扣岳阳楼区“一主一特”产业发展定位，扛牢属地责任，确保重大决策部署高效落地，巩固政治中枢地位；加快构建现代化产业体系，推动生产性服务业向专业化、高端化发展，强化创新引领作用，强调科技创新、制度创新、模式创新，打造高能级创新平台，推进科产融合、科教融合，提升经济能级；强化品质化生活服务资源建设，推动“文化+旅游”“文化+科技”深度融合，多措并举培主体、促消费，营造更优就业创业生态，吸引人才、资本、项目落地；进一步优化营商环境，培育壮大创新主体队伍，深化体制改革，强化现代服务业、金融、商贸、文旅、物流等重要功能，全面引领省域副中心城市建设。

——**省域副中心城市的共建共治共享示范区**。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，充分发挥岳阳楼区自然生态、历史文化、科教资源、产业发展等综合优势，以“共建”强载体，推动政府、市场、社会多方参与城市建设与社会治理，完善城

乡空间布局，提升城市功能品质，推动两区融合发展，扩大对外开放合作，构建“生产—生活—生态”融合的高品质空间体系；以“共治”优服务，推动基层治理创新，完善矛盾纠纷调解机制，深化“党建+网格化微治理”，持续推动城市管理工作，进一步丰富“群英断是非”工作法内涵，深入推进社会事业改革，在城市建管、民生福祉、社会治理等方面形成示范、做出表率；以“共享”凝合力，坚持共享发展，促进社会公平正义，提升公共服务水平，让全区人民共享发展红利，全力建设“活力智慧、文明美丽、幸福平安”现代化岳阳楼区，促进社会和谐包容。

第五节 发展目标

“十五五”时期，紧扣省域副中心城市的创新创业创优引领区和共建共治共享示范区核心定位，推动综合实力、科技创新、改革开放、人民生活、生态环境、治理能力取得显著进展，实现经济社会更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展全过程，做到发展性指标不低于全国、全省和全市平均水平，控制性指标达到全国和省、市标准要求。

——综合实力迈上新台阶。经济质效明显提升，经济结构优化升级，全区地区生产总值年均增速超过6%，人均地区生产总值突破13万元。消费对经济增长的拉动作用持续增强，有效

投资不断扩大；发展新质生产力、建设“一主一特”现代化产业体系取得重大突破，经济发展指数、投资潜力指数、新型城镇化质量、环境质量指数达到百强区平均水平，成功跻身综合竞争力全国百强区。

——**科技创新赢得新优势**。研发投入大幅增加，创新平台体系不断完善，创新人才加快聚集，重点领域关键核心技术实现多点突破，科技成果转化机制不断完善，科技成果本地转化率逐步提升，科产融合和科教融合成效显现，创新驱动作用明显增强。到2030年，研发经费投入强度达到3%，技改投资年均突破30亿元，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达13.5%。

——**全面深化改革取得新突破**。市场经济体制更加完善，各类经营主体更加充满活力，要素市场化配置改革取得重大进展，财税体制改革有力有效，公平竞争制度更加健全，一流营商环境基本建立，到2030年建成全省一流的营商环境先进县区；开放平台能级不断提升，对接融入长三角一体化形成长效合作机制。

——**社会文明程度实现新提升**。公共文化服务体系更加健全，社会主义核心价值观广泛践行，文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，文化影响力显著增强，文化软实力持续提高，社会文明程度达到新高度。

——人民生活品质得到新提高。高质量充分就业取得新进展，城镇调查失业率控制在5.5%以内。居民收入增长和经济增长同步、分配结构明显改善，中等收入群体持续扩大。“一老一小”等群体服务需求获得更好满足，多层次社会保障体系更加健全，青年发展型城市建设取得实效，公共服务优质均衡水平明显提升。

——生态环境打造新名片。绿色生产生活方式广泛形成，碳达峰目标如期实现，新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量继续下降，生态环境质量持续改善，生态文明建设达到新高度，长江经济带绿色发展样板加快建设，美丽楼区建设取得显著成效。到2030年，岳阳楼区城市绿化覆盖率达45%以上，人均公园绿地面积达15平方米以上。

——治理能力达到新高度。安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，依法治区取得明显成效，更高水平平安楼区建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现岳阳楼区经济实力、科技实力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，打造省域副中心城市的创新创业创优引领区和共建共治共享示范区，全力建设“活力智

慧、文明美丽、幸福平安”现代化岳阳楼区。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要目标				
序号	指标名称	2025 年预计	2030 年目标	属性
一、经济发展 (5 项)				
1	地区生产总值增长 (%)	6.1	>6	预期性
2	全员劳动生产率增长 (%) *	6 左右	6.2	预期性
3	常住人口城镇化率 (%) *	94.88	95 左右	预期性
4	社会消费品零售总额增长 (%)	8	6.4	预期性
5	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	10 左右	13.5	预期性
二、创新驱动 (2 项)				
6	全社会研发经费投入强度 (%) *	0.92	3 左右	预期性
7	每万人口高价值发明专利拥有量 (件) *	5.52	8 左右	预期性
三、民生福祉 (6 项)				
8	城镇调查失业率 (%) *	≤5.5	≤5.5	预期性
9	居民人均可支配收入增长 (%)	6 左右	>6	预期性
10	人均预期寿命 (岁) *	80	81.5	预期性
11	每千人口拥有执业医师数 (含执助) (人) *	3.39	3.5	预期性
12	每千名 65 岁以上人口护理型床位数 (个)	50	55	预期性
13	每千名 3 岁以下婴幼儿拥有托位数 (个) *	5.6	6.9	预期性
四、绿色低碳 (5 项)				
14	非化石能源占能源消费总量比重 (%)	20	22	预期性
15	单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
16	地级以上城市 PM _{2.5} 浓度 (微克/立方米)	35 左右	33 左右	约束性
17	地表水优良水体比例 (%) *	92.9	100	约束性
18	森林覆盖率 (%)	30.1	30 以上	约束性
五、安全保障 (2 项)				
19	粮食综合生产能力 (万吨)	2.6	≥2.6	约束性
20	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率 (人/亿元) *	0.0223	0.001	约束性

注：指标体系设置的主要参考和依据：

1. 对标对表党的二十大报告关于 2035 年基本实现社会主义现代化的总体目标。
2. 对接国家高质量发展指标体系。
3. 参考国家、省、市拟提出的“十五五”规划纲要指标。

4. 衔接楼区“十四五”规划指标体系。
5. 待中央、省、市目标确定后再做相适应调整。

第二章 重塑空间总体格局，提升城市综合承载能力

第一节 聚力打造“一核”

打造高质量发展核心引擎。“一核”是指省域副中心城市的创新创业创优引领区和共建共治共享示范区。进一步提升楼区作为全市政治经济文化中心、金融中心、商贸中心、文旅中心、物流中心、现代服务业中心地位。通过功能完善与环境提升，显著增强中心城区的综合服务功能、人口吸引力与区域辐射带动力。着力推动现代服务业集聚发展，打造辐射全市的生产性服务业基地与高品质生活性服务业集聚中心。积极引进研发设计、现代物流、金融保险、法律服务、信息服务、商务会展等生产性服务业关键业态，不断丰富高端商贸、品牌消费、文化旅游、健康养老等生活性服务业业态，打造驱动全市产业协同与价值提升的核心引擎。

第二节 统筹发展“两带”

塑造滨水经济开发带。筑牢滨江滨湖生态本底，坚持保护优先、自然恢复为主，持续推进滨水岸线生态环境的系统性治理与修复。着力推进岸线贯通工程与生态化改造工程，结合沿江环湖生态旅游廊道建设，实现洞庭湖滨水岸线（岳阳楼区段）全面贯通，构建连续、完整、可达性强的亲水公共空间网络，实现从“临湖”到“亲湖”的转变。高标准推进“一湖两岸”

精品工程，以“生态共保、风貌协同、游线互通”为核心理念，统筹优化南起南津港大堤北端、北至荆岳长江大桥附近沿湖两岸空间布局与功能品质。积极布局旅游服务、文化展演、商业消费等功能节点，着力优化洞庭南路历史文化街区建设，通过保护历史建筑、活化公共空间、提升文化景观，打造“景色秀美、文旅交融、活力彰显”的城市形象展示窗口和推动文旅高质量发展的重要开发带。

构建产城融合发展带。深化与经开区产业衔接、功能互补、要素联动，统筹产城融合发展带沿线空间布局，向北协同对接云溪区，向南加强与岳阳县互动，构建“产城人”深度融合发展廊道。充分借助国家级经开区的产业平台和政策优势，沿发展带布局专业化的特色产业空间。加快推动先进制造业、现代物流、高新技术等产业落地，同步布局新材料、新能源、数字经济、人工智能等战略性新兴产业发展空间。探索利用乡镇集体经营性建设用地，承接经开区等地的产业外溢。充分盘活沿线闲置用房、旧厂房等低成本空间载体，规划建设集研发办公、孵化器、人才公寓、商业配套、休闲空间于一体的复合型创新空间，形成贯通南北的创新创业走廊，全面提升产业集聚度和区域协同效能。

第三节 培育壮大“三区”

优化布局城北联动对接区。依托城陵矶航运枢纽优势，推

动区港一体化发展，打造城北临港产业集聚片区。空间布局方面，合理布局港口物流区、大宗商品加工区、临港制造区、综合服务区等功能板块，形成“前港—中产—后城”空间格局。产业发展方面，重点发展港口物流、大宗商品贸易与加工、装备制造、冷链物流等相关产业，建设服务长江经济带的重要物流枢纽和临港产业基地。配套设施方面，推进集疏运体系优化升级，完善周边道路、供电、供水、通信等基础设施，适时配套建设商务、居住、生活服务设施，增强临港产业集聚区综合承载力。平台与机制方面，依托中国（湖南）自由贸易试验区岳阳片区、城陵矶综合保税区等国家级开放平台功能，在周边探索发展加工贸易、跨境电商等业态，进一步提升区域对外开放能级。

持续完善城南辐射带动区。立足南湖周边资源禀赋和产业基础，以人文科技创新为核心动力，积极培育数字经济、康养服务和科教研发等新兴业态，打造“智力密集、产教融合、绿色引领”的科创辐射带动区。加快建设高品质居住区、专业市场、区域性公共服务设施，推动核心区的优质教育、医疗等资源向南部延伸布局，提升城南整体公共服务水平和人口承载力。充分发挥奇家岭区域的高校资源集聚优势，推动文创、研学、数字文旅等业态发展。促进创新要素向郭镇等周边区域有序扩散，支持郭镇承接科技成果转化和配套产业，积极发展智能制

造、智慧农业等，共建协同创新链和产业链。

加快建设城东协同示范区。推动城市资源与乡村腹地的高效对接，促进城市公共服务与基础设施向城东延伸，全面提升康王乡、西塘镇等乡村空间发展品质。积极引导中心城区的科技、资本与人才等要素向乡村流动，培育都市农业、精品民宿、观光休闲、健康养老等特色乡村经济，形成城乡功能互补、要素双向流动、共同繁荣的一体化发展格局。围绕三荷机场航空枢纽，高标准规划建设临空经济示范区，依托三荷机场改扩建工程提升综合保障能力，重点培育以航空物流为主导，涵盖高端制造、通用航空、高端数字产业等临空偏好型产业集群，同步发展航空服务、商务会展等配套产业。

第四节 精准布局“多点”

打造东风湖新区新兴增长极。通过高点定位、多元布局和机制创新，推动东风湖新区形成以生产性服务业为引领、数字赋能、总部集聚、链式协同的新兴增长极和生产性服务业示范区。打造总部经济集聚区，大力吸引国内外知名石化企业设立研发中心、区域总部及创新平台，推动己内酰胺片区都市工业集聚发展，培育研发设计、技术服务等高附加值产业。加快建设数字产业园区，积极引进大数据、云计算、工业互联网等数字技术企业，促进数字技术与实体经济深度融合。推进全国职业技能竞赛电竞化总部基地建设，引入赛事运营、内容制作、

培训推广等关联机构，构建集赛事、直播、培训、社区于一体的电竞产业生态。

升级现代商贸发展集聚区。以东茅岭核心商圈为引领，联动天伦城、花板桥、洛王新天地、八字门等商业节点，构建层次分明、功能互补的多层级商贸服务体系，打造兼具现代活力与文化底蕴的区域性消费中心。推动步步高新天地、百盛等商业综合体业态升级与场景创新，积极发展首店经济、品牌经济、夜间经济等新兴消费模式，打造具有区域影响力的时尚消费地标。优化商业空间布局，完善步行系统、停车系统、休憩设施、特色街区等消费环境建设，推进商圈智慧化改造，增强消费舒适度与吸引力。推动商旅文融合，结合岳阳楼、洞庭南路历史文化街区，积极植入文创零售、特色餐饮、体验式消费等业态。

加快建设胥家桥片区物流枢纽。充分发挥胥家桥片区作为城市北大门的区位优势，依托京广铁路、浩吉铁路、杭瑞高速、城陵矶高速、107国道等重要运输通道，将胥家桥片区打造成为服务岳阳楼区、辐射湘鄂赣地区的现代物流产业引领区，支撑国家级物流战略支点城市建设。重点发展智慧物流、冷链物流、电商物流、供应链物流等现代物流业态，加快推进胥家桥综合物流园等载体建设，打造集仓储配送、分拨转运、信息服务等功能于一体的现代化物流集聚区。积极构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，完善多式联运设施，推动铁路专

用线入园，发展公铁联运、铁水联运等高效运输方式。强化与城陵矶港区联动发展，建立口岸功能延伸和通关一体化机制，实现“港口功能前置、腹地经济联动”。

打造科教融合奇家岭高校片区。充分发挥高校资源集聚优势，通过科教资源与产业需求深度融合，将奇家岭片区建设成为区域性科技创新策源地和人才培养高地。以湖南理工学院等院校为核心，构建“高校+平台+产业”融合发展的科教研学生态圈。重点建设大学科技园、技术转移中心和校企共建实验室，推动现代石化、新材料、智能制造、电子信息等领域的科技成果转化与产业化。打造多层次创新创业载体，升级现有科技企业孵化器与众创空间。引入专业科技服务机构，建设涵盖知识产权、科技金融等功能的一站式创新服务平台。推动校区、园区、社区“三区”联动发展，优化周边配套环境，吸引高端人才集聚。

打造长动、红日创新研发示范片区。依托长动集团在密封材料领域的技术积累和品牌优势，高标准建设专业化密封材料产业园区，形成从基础材料研究、产品设计开发到应用验证的完整产业链，打造国家级密封技术策源地与产业集群示范区，推动密封产业成为楼区工业经济增长的支柱板块。高效盘活长动和红日周边的空闲建设用地，推进土地集约化改造与功能置换，积极吸引密封领域的材料、制品、应用等企业入驻园区。

组建高端密封研究院，引进国内密封领域顶尖科研机构、高校及行业企业在研究院设立联合实验室或研发中心，开展密封基础理论与前沿技术探索。

打造西塘、康王、郭镇都市农业示范片区。依托西塘、康王、郭镇片区良好的农业基础与生态本底，完善农田基础设施配套，加强生态保护与修复，高标准建设现代都市农业示范区。加快亚热带水果博览园建设，重点发展以桃、梨、橘、胡柚等为主的水果产业，建设规模化、标准化水果生产基地。建立新品种新技术示范基地，培育推广黑梨、黑柿、黑桃、无核黄桃等珍稀果树品种。加强农业品牌创建，积极发展苗木培育、农产品深加工等配套产业，延伸产业链条，提升农业综合效益。推动农旅深度融合，积极发展观光农业、体验农业、研学教育等新业态，打造一批精品采摘园、休闲农庄和田园综合体。

打造麻布山、黄茆山生态文旅融合片区。通过生态价值转化与文旅产业升级，将麻布山—黄茆山片区建设成为岳阳城市近郊重要的生态屏障和休闲游憩空间。以生态保护为前提，推动生态观光、健康养生、文化休闲、乡村旅游等发展，打造区域性农旅融合与康养休闲目的地。重点建设森林康养基地、生态研学营地、山地运动公园等项目，完善生态步道、观景平台、旅游驿站、特色民宿等配套设施建设，提升景区接待能力与服务品质。



图 2 “一核、两带、三区、多点” 总体空间格局

第三章 聚力动能转换，加快建设现代化产业体系

第一节 巩固优化传统产业

巩固发展建筑地产业。通过优化存量、提升质量，高效开发利用闲置土地，健全建筑市场运行机制，推动建筑地产市场平稳健康发展。加大政策支持力度，通过税收优惠、贷款利率优惠等支持刚性和改善性住房需求，激发市场活力，消化存量商品房。紧盯金茂·樾满洞庭、金耀洞庭、天伦云锦院等重点房地产项目的建设进度和品质把控，发挥标杆项目对市场的稳定和引领作用。推动市区联动，盘活已内酰胺片区闲置资源。

分类处置批而未供、供而未建或低效利用的闲置土地，通过收回、督促开发、调整用途或公开出让等方式，为优质项目落地腾挪空间。鼓励企业探索文旅地产、养老地产等产业地产开发建设，推动以旧换新、以小换大、以老户型换新户型和众筹开发、小地块开发。推行建筑业技术创新、管理创新和业态创新，支持建筑企业资质提升和业务拓展。加强建筑工业化产业链建设，推广装配式建筑和绿色建筑。建立健全重点建筑企业帮扶机制，进一步完善政策措施、强化要素保障，优化营商环境。围绕重点建筑地产项目，强化医疗卫生、文化教育、养老等城市职能导入，提升基础设施水平。支持建筑企业转型升级，打造“楼区建设”优质品牌。到2030年，建筑地产业产值达到150亿元，装配式建筑占比达20%以上。

稳步发展现代物流业。通过推进三大物流园区扩容提质，加强物流项目建设，提升物流产业信息化水平，构建高效协同的现代物流服务体系，提升物流产业整体竞争力。重点推进胥家桥综合物流园、中交岳阳智慧物流园、岳阳现代物流产业园三大物流园区扩容提质，胥家桥及中交物流园重点强化铁水联运、仓储冷链与城市配送功能，岳阳现代物流产业园侧重发展电商平台分拨与电商配送，推进三大园区的运营与功能优化。建设岳阳现代物流产业园二期、岳阳北站中欧班列集结中心等项目，扩展城区物流辐射面。推进岳阳市县乡村四级物流配送

网络规划和建设项目，完善物流配送网络，提升末端配送效率。以铁路陆港物流园项目建设为依托，加速物流陆港建设，大力推进城区网络化冷链物流基础设施建设。积极拓展多式联运项目，打通城陵矶新港与岳阳北站之间的“铁水联运”“最后一公里”，筹备开通中欧班列、中亚班列岳阳北站始发站，实现中欧班列国际铁水联运无缝对接。积极推进楼区大数据物流公共信息平台建设，提升物流信息化水平，促进货源、车源和物流服务等信息的高效匹配。引进一批国内外大型物流企业，鼓励大型物流企业在岳阳楼区设立总部机构或分支机构。促进物流与电商、商贸、制造业等产业融合发展，提升物流产业附加值。推动物流服务向供应链上下游延伸，构建全产业链物流综合服务体系。

优化发展现代农业。通过培育特色产业乡镇，提升智慧农业水平，推动农业科技融合与农产品品牌建设，促进农业与电商、文旅等多业态融合，打造高质高效的农业产业体系。积极培育郭镇乡、康王乡、西塘镇为“特色产业乡镇”，打造监申桥、金凤桥、礞石、白石岭、梅子柿蔬菜生产基地。聚焦辣椒育种、深加工技术攻关等领域，打造西施辣椒、富硒辣椒育种基地，建设康王乡“辣椒小镇”。建设岳阳亚热带水果博览园、西塘镇和康王乡特色水果标准化基地、郭镇蔬果产业示范园，实施土壤改良、生态修复等工程。加快农业数智化转型升级，实施岳

阳楼区康王乡智慧农业示范区建设项目，规划建设黄茆山片区西施辣椒智慧农业示范区。以科技为核心要素，聚集市场、资本、信息、人才等现代生产要素，推进农科教、产学研融合，建设现代农业科技创新中心。通过申报全省高质高效示范园和省级优质农产品生产基地，塑造区域农业新形象。依托康王乡夹铺新村农业现代化特色产业园建设系列酱菜生产基地，传承非遗文化。促进具备条件的农产品网店、微商向规范化网商、品牌企业转型，打造一批具有核心竞争力的特色农产品电商示范点。支持发展“农业+电商”，建立农产品电商直播基地，拓展农产品线上线下市场，打造具有竞争力的农产品电商示范点。依托麻布村美丽乡村、郭镇乡特色文旅小镇等载体，打造本土特色农文旅产品体系。推进自在云梦泽养生谷项目建设，打造集休闲农业、研学旅游、生态观光于一体的复合空间。推进康王乡云枫屿生态农文旅融合示范区、西塘镇“西塘一三荷”休闲旅游带、诺亚方舟文旅项目与岳阳农旅智汇谷建设。到2030年，农林牧渔业总产值达到30亿元，农产品加工业总产值达到300亿元。

专栏 2 传统产业发展重点

现代物流业：加强特色物流项目建设，推动物流与商贸、制造业等产业融合发展。推进智慧物流、智慧仓储建设，提高物流信息化水平。推进现代物流业综合服务体系，提升物流产业竞争力。重点推进岳阳北站中欧班列集结中心建设项目、胥家桥铁路陆港物流园、岳阳现代物流产业园二期等项目建设。

特色农业产业：重点打造辣椒、水果、油茶、百合等优势产业，建成一批规模大、产值高的现代农业产业园区。培育郭镇乡、康王乡、西塘镇为“特色产业乡镇”，

打造一批“特色产业专业村”。重点推进岳阳市亚热带水果博览园、康王乡夹铺新村农业现代化特色产业园建设项目、康王乡茶苑村现代农业（三产）融合发展示范区等项目建设。

智慧农业设施：建设智慧农业基础设施，推广应用数字化、智能化等先进技术和装备，推动农业数字化转型。支持农业产业园对接专家服务团队或科研院所，推进科技成果转化。重点推进康王乡智慧农业示范区、农业科技创新孵化基地等项目建设。

一二三产业融合：推进农业现代化和产业化，深度挖掘农业生态、旅游休闲、文化价值，发展观光采摘、农耕体验、科普教育等业态，促进一二三产业融合发展。重点推进自在云梦泽养生谷项目、黄茆山农文旅体融合示范区与康王乡云枫屿生态农文旅融合示范区建设。

第二节 提质升级优势产业

升级发展商贸服务业。通过升级传统商圈，盘活闲置商业资源，推行消费新业态新模式，激发夜间经济活力，提升农贸市场建设运营水平，改造现有专业市场，全面促进商贸服务高质量发展。推动东茅岭、花板桥、天伦城、洛王新天地“四大老商圈”智慧化改造，推广“小龙城数字产业园+东茅岭商圈”发展模式，促进线上线下消费融合发展，对步步高新天地、天虹百货和人和春天商场进行智能化软硬件升级，打造智慧零售示范店，提升一站式服务水平。集聚发展金茂洞庭生态创新城等高端商业综合体，打造楼区商业新地标。创新“资产方+托管公司+街道”三方联动机制，盘活友阿、义乌小商品城、莱特、汉森等闲置商业空间。结合空间改造、业态升级、文化赋能，持续激发庙前街商业活力。培育拓展智能消费、品质消费等新兴消费业态，持续扩大内需，大力提振消费。扩大政府消费券普惠范围，扩大应用场景，覆盖更多群体与商户。培育新兴消

费模式，适时发展“青春经济”“银发经济”。科学统筹公共服务设施布局与商业业态配置，改造或新建社区便民服务站，构建便民消费生活圈。通过“金秋购物节”“乐享消费·畅购巴陵”“五五购物节”“海淘购物节”等活动增加体验式、个性化、主题化业态，塑造“线上直播+线下闪送”模式。促进消费市场扩容，挖掘、打造出一批具有引领作用的“首店”“旗舰店”“创新概念店”。集中打造夜间经济聚集区，做大做强天伦城、炮台山、新天地、八字门等夜市，推动东茅岭街道夜间经济示范街区、吕仙亭街道夜间文旅消费集聚区等项目建设。通过科学规划、智慧赋能和惠民实践，完善农贸市场基础设施建设，提升环境卫生、食品安全等方面规范化、标准化运营管理水平，焕发农贸市场活力。提质改造梅溪桥、泰和等传统专业市场，建设现货交易与电子交易相结合，集产品展示、信息发布、电子商务、物流仓储功能于一体的新型专业批发市场。

加速发展文化旅游业。坚持文旅规划引领，深化历史文化与生态资源活化利用，延伸“文旅+”产业链，创新发展节会品牌与旅游线路，推动全域旅游高质量发展。以滨水经济开发为驱动，串联“一湖两岸”文旅产业联动发展轴，通过岳阳楼历史文化核和“守护好一江碧水”生态文化核支撑，深化历史底蕴，活化文化遗产。加速岳阳楼—洞庭南路古城、南湖—麻布山康养度假等板块及王家河沿线全路段发展，构建以岳阳楼古

城文化深度体验、洞庭南路历史文化休闲、南湖生态休闲度假、黄茆山片区亲子研学体验等为核心的文旅组团体系。推进芭东两湖、芭南两湖连通，打通环城水域，有序开发画舫、快艇、轻舟、水上飞人等水上旅游项目。积极发展“文旅+餐饮/农业/休闲/康养”，打造“岳州美味”“岳州民宿”“岳州嘉品”“岳州好戏”“岳州节会”。采用线上平台入驻、直播带货等方式推动“岳阳烧烤”等地理标志产品的数字化推广。借势名楼效应，联动岳阳楼文旅资源开发数字孪生景区等特色IP。推动非遗展演展示，实现巴陵戏、洞庭渔歌、楚鼓舞等非遗文化表演常态化。以东风湖为重点，加快宝德东堤湾五期用地、东风湖闲置地、良台山等关键区域项目建设，推进“生态+文旅”开发。利用小港粮库、粤汉铁路专家楼、3517等闲置资源发展旅游休闲产业。创新多部门联动机制，发展旅游+影视、旅游+动漫、旅游+美食、旅游+体育赛事、旅游+研学等。扩大“洞庭渔火季”“福满巴陵”“渔歌小镇啤酒节”“芦苇节”等特色文旅活动影响力。谋划打造“巴陵特色餐饮美食节”“洞庭湖水上嘉年华活动”等系列创意主题节庆活动。持续开展“元宵灯会”“端午节会”、汴河街春节民俗庙会等传统节会活动。延伸旅游线路，将中心城区的岳阳楼、文庙、岳州关、慈氏塔、湖滨教会学校5个国家级文保单位和鲁肃墓、三眼桥、桃花井等省级文保单位串联起来，整合成环岳阳楼旅游线。发展乡村旅游，将西塘和

三荷串联，突出黄茆山、乌江河核心景观，沿奇西线打造经典乡村旅游线。到 2030 年，岳阳楼历史文化示范片区基本建成国际级文旅产业园区，全区旅游营业总收入突破 220 亿元。

着力发展金融保险业。通过打造金融产业集聚区，强化产业集群和市场主体的金融扶持，加大金融主体培育，推动“保险+产业”纵深发展，构建多样化专业性金融保险服务体系。以银都金融中心——天伦中心为重点，建设金融产业集聚区，打造集金融办公、商务服务、休闲娱乐于一体的金融生态综合体。通过鼓励金融机构冠名楼宇方式，营造金融机构集聚氛围。加大金融扶持力度，充分发挥产业发展引导基金作用，对区内符合条件的、有金融机构贷款的重点企业、重点培育企业给予贷款贴息补助。建立区内重点企业常态走访机制，推动政务与金融数据共享。聚焦民营、小微、商贸、文创、科创等领域，加大金融对各类市场主体的支持力度。为创新型企业龙头培育、初创型成长型科创企业发展提供更多金融保障。提升金融服务质效，充分利用区块链技术和服务外包的楼宇服务模式，强化金融安全环境构建和金融信息共享，以高效的金融业楼宇生态提升服务品质。助力企业上市发展，建立“孵化—培育—辅导—上市”全过程服务机制。引导更多的会计、法律、咨询等中介机构向岳阳楼区聚集，为金融保险业发展提供良好的产业生态。推进金融风险监测与预警系统建设项目，建立区内金融机

构风险监测档案清单。加强主体培育，制定金融机构招引目录，重点招引招商银行、恒丰银行、浙商银行，提供一站式金融服务。鼓励本地银行设立专业子公司，发展普惠金融、小微金融、绿色金融等细分领域。开展“信贷+保险+担保+风险补偿”的创新性普惠保险服务，支持保险机构拓展普惠保险业务。吸引保险机构通过债权投资计划、股权投资计划和不动产投资等方式支持重点项目建设。通过创新产品设计、跨领域合作及政策支持，积极发展保险+物流、保险+农业、保险+文旅等业态。到2030年，金融业入库税收10亿元，银行市级分行、基金公司、保险机构新增3家以上。

专栏 3 优势产业发展重点

智慧商贸业：推进商贸流通企业数字化改造，打造智慧新商圈。引导具有一定规模的综合类超市发展以供应链管理、品牌建设、线上线下一体为特征的新零售。培育拓展智能消费、文化消费等消费新热点。争创国家级夜间文化和旅游消费集聚区。推进农贸市场改造升级，焕发农贸市场活力。重点推进东茅岭核心商圈提质升级与融合发展，吕仙亭街道夜间经济示范街区、花板桥市场、梅溪桥市场等项目建设。

特色文旅产业：按照专项规划思路，完善岳阳楼景区、洞庭南路历史文化街区和文庙片区建设。以东风湖为重点，推进“生态+文旅”开发。利用特色文化资源助推文旅产业发展。延伸“文旅+”产业链，构建全域旅游发展格局。重点推进岳阳楼历史文化街区保护与活化利用、文旅融合型文化创意街区、小港粮库文体文创综合体建设项目、粤汉铁路专家楼旅游休闲区建设项目等项目建设。

金融服务业：打造金融产业集聚区，发展高效安全、绿色普惠、开放创新的现代金融服务业。强化“产业集群”金融扶持，提升金融服务实体经济质效。探索“保险+产业”深度融合，为区域发展注入资本动能。重点推进产业引导基金项目、金融科技实验室建设项目与金融风险监测与预警系统项目建设。

第三节 培育壮大新兴产业

创新发展数字经济。推动数字产业园提质增效，推进核心数字产业发展，完善数字基础设施建设，构建产教融合引才育

才体系，积极建设省级数据产业集聚区与国家级数字经济创新发展试验区先行区。持续完善小龙城数字产业园与洞庭在线数字产业园的运营与管理，发挥园区产业集聚优势，提升园区综合承载能力。选址东风湖片区建设数字产业园，优化数字产业布局，打造“数字产业创新走廊”。鼓励区内企业创新发展，积极培育新产业、新业态、新模式，打造“三新”样本示范企业。纵深推进“智赋万企”行动，加速赋能区内企业数字化转型，推动数字经济与实体经济融合发展。加大招商引资力度，优化招商环境，推行“链长制”招商，重点引进基础设施类、数据资源类、数据服务类、数据应用类数字企业，着力培育本土数字企业。聚焦在线直播，建立区级直播平台，积极引入知名电商平台的区域运营中心，构建完善的在线直播产业链和生态圈，打造直播经济集聚区。大力发展跨境电商，引导传统进出口企业向跨境电商转型，鼓励本地企业积极拓展海外市场。支持礼一科技等本地跨境电商企业布局建设海外仓，提升跨境电商交易规模和发展质量。建设跨境电商 AI 大数据中心，开发智能选品系统，以数字技术赋能跨境电商产业长效发展。深耕软件产业，以数字健康软件产业园、智联生活软件产业创新园项目建设为抓手，打造软件产业示范标杆。加快推进与伏羲智库的实质性合作，加速建设可信数据空间，挖掘数字产业发展潜力，服务数字经济高质量发展。发挥楼区教育医疗等数据资源优势，

打造数字经济试验区。联合三大运营商、华为等重点企业，推动岳阳楼区算力中心、标注中心等数字基础设施建设。构建产教融合引才育才体系，推动数字龙头企业与湖南理工学院等本地高校深度合作，共建产业学院、实训基地与创新实验室，为数字经济发展提供人才支撑。

大力发展总部经济。以特色总部基地建设为核心，完善东风湖片区硬环境与软环境建设，有序推动企业总部引育工作，打造具有影响力的总部经济聚集区，赋能新兴产业发展。选址东风湖一己内酰胺片区建设石化产业研发总部基地，聚焦化工新材料、绿色石化技术等领域，引育龙头研发主体，统筹配套人才服务中心、科创中心与科技成果转化中试平台，构建高效协作的石化总部经济载体。推动全国职业技能电竞产业化总部基地项目落地东风湖片区，构建集“赛、训、研、产、展、游、居”于一体的电竞产业生态圈。增强高端要素资源集聚能力，设立“总部经济服务站”，引入律所、会计、知识产权、物流等生产性服务业常驻办公，完善总部经济配套服务体系，满足入驻企业的多元化专业服务需求。优化政策供给，建立“总部企业服务专员”制度，实行“一企一档、一企一策”精准服务，打造集诉求响应、政策兑现、人才支持等于一体的全流程闭环服务。着力盘活友阿等闲置商务楼宇资源，通过实施“精准改造”，打造总部企业可直接入驻的高质量总部楼宇。对区内高成

长性企业实行跟踪培育，推动其将研发中心、区域总部从生产厂区剥离，就地“升舱”设立总部。靶向引进经开区、云溪区、城陵矶新港区的工业企业、科创企业总部，构建“园区—城区”利益共享机制，推动“制造在园区、总部在城区”协同发展。聚焦新兴产业与未来产业领域，积极推动湘商岳商企业回流，着力吸引省内成长型企业及有意拓展湘北市场的知名企业设立总部或区域性总部。到2030年，区域总部经济功能不断强化，培育或引进企业总部4个以上。

协同发展康养产业。因地制宜打造城郊联动的康养产业体系，有序构建“康养+”银发经济产业链，形成城乡互补、业态丰富的康养产业发展格局。强化“医养”核心功能，推动岳阳际华康养和园与市内三甲医院建立合作机制，开通绿色就医通道，打造高端养老服务标杆。加速奇家岭—康王一郭镇板块的城郊康养基地发展，依托自然生态资源，引导社会资本投入，布局生态康养、田园养老等业态。着力引进大健康企业，建设集康复治疗、健康体检、旅游养老等于一体的复合型健康产业园。发展康养+文旅，串联岳阳楼景区、洞庭南路历史文化街区，设计“银发旅居路线”，开发候鸟式旅居养老产品，结合“洞庭渔火季”等节会活动，提升康养品牌吸引力。发展康养+农业，深度挖掘郭镇、康王等地的乡村文化资源潜力，开发田园康养、观光休闲、农业科普、农耕体验等业态，推动田园休闲与康养

融合发展。发展康养+运动，利用黄茆山生态公园、西塘镇休闲旅游带等资源，开发太极养生、森林徒步等适老运动产品，精心策划面向老年群体的赛事项目。发展康养+智慧服务，引进智慧养老产品，打造“数字康养”试点。开设老年培训学校，提供书法、绘画、智能设备使用等课程，激活“银发教育”消费市场，推动银发经济高质量发展。到2030年，基本形成布局合理、业态丰富、优势彰显的康养产业体系，康养产业规模达到30亿元以上，竞争力、影响力与品牌力明显提升。

探索发展低空经济。培育通航新业态，规划低空设施建设，开发多元化低空应用场景，统筹推进低空产业招商工作，为低空经济高质量发展筑牢根基。依托三荷机场，科学利用低空空域资源，培育发展通用航空新业态。合理规划低空智能操作平台，整合导航定位、实时监控、气象监测等功能，构建一体化低空运行支撑体系。发展低空经济+旅游，推出低空旅游观光线路，推广直升机、热气球、动力伞等飞行器，打造独特的旅游体验。发展低空经济+物流，针对生鲜配送、快递运输等时效性要求高的业务，利用无人机开展末端配送服务，提高物流效率。发展低空经济+应急救援，配备专业救援直升机、无人机等装备，组建专业化应急救援队伍，搭建应急救援指挥平台，推动政府部门、医疗机构与通用航空企业等多元主体间的信息共享与协同救援，提升突发事件应对能力。锚定低空装备运营、低空场

景开发等核心方向，实行产业链精准招商，吸引国内优质低空经济企业落户。挖掘本土企业潜力，鼓励其向低空经济领域拓展业务，培育本土低空经济龙头企业。

专栏 4 新兴产业发展重点

数字经济：推动数字产业园提质增效，巩固数字经济发展载体。推动直播经济、跨境电商、软件产业等数字产业发展，培育数字经济发展动能。深入实施“智赋万企”行动，推动数实融合发展。推进与伏羲智库的实质性合作，完善数字基础设施建设，构建产教融合引才育才体系，筑牢数字经济发展基础。重点推进数字产业园、数字健康软件产业园等项目建设。

总部经济：依托特色总部基地建设，完善东风湖片区基础设施建设，盘活闲置商务楼宇资源，打造高质量总部楼宇，构筑总部经济发展的“硬支撑”。强化政策支持，引入生产性服务业常驻办公，优化总部经济发展的“软环境”。采用“内培外引”模式，引进和培育一批成长型企业设立总部、区域性总部。重点推进己内酰胺石化产业研发总部基地与全国职业技能电竞化总部基地项目建设。

康养产业：依托区位优势、文旅资源与现有康养基础，科学规划康养产业布局，打造城郊联动的康养产业体系。构建“康养+”银发经济全产业链，推动康养与文旅、农业、智慧服务深度融合，满足老年群体多元化需求。重点推进复合型健康产业园项目建设。

低空经济：健全低空基础设施建设，探索开发低空旅游、低空物流、低空应急救援等多元化应用场景，规划低空产业布局与招商。重点推进低空经济配套基础设施建设项目与岳阳楼区低空观光旅游示范项目建设。

第四节 前瞻布局未来产业

加快发展新型都市工业。聚焦科创产业，以高端密封产业基地为载体支持龙头企业强基扩链，推进智能制造，培育都市工业新业态，构建兼具创新活力与服务效能的新型都市工业体系。以中航发长动闲置土地为载体，加快推进高端密封产业基地建设，同步完善基础设施与公共服务配套。沿密封零部件技术同源方向，吸引产业链上下游企业集聚，延伸军用装备、民用高端密封产业链，助力特种密封技术在军民融合领域的规模化应用，加快形成新质生产力。设立密封产业发展专项资金，

重点支持关键技术攻关与科技成果转化，培育一批“专精特新”企业，打造以密封技术为主导的科创高地，巩固龙头企业引领地位。以凯美特气为核心，布局建设国家级气体工程技术实验室、气体检测中心及电子特种气体研发平台，助力电子专用新材料、同位素产品等关键技术实现自主可控，推动气体生产、储存、运输等环节的智能化升级。以湖南红日装备制造产业园为载体，建设区域智能制造示范基地，推动传统制造业向智能化、绿色化、高端化方向发展。打造己内酰胺都市工业集聚区，重点引入轻生产、低耗低污染、高附加值与高科技含量的都市工业新形态与新模式，配套发展生产性服务业。鼓励企业发展“服务型制造”，推动传统制造业企业向柔性生产、平台化运营和个性化服务转型，强化研发设计、检验检测等生产性服务供给对制造环节的赋能作用。支持企业创新应用工业区块链、工业互联网等新技术，创新培育都市工业新业态，统筹实现降本增效和绿色转型。到2030年，都市工业产业规模达到100亿元以上。

系统布局前沿领域。锚定科技创新航向，围绕人工智能、下一代互联网、智能机器人、新能源等前沿领域，引育一批未来产业主体，推进未来产业布局，培育未来经济竞争新优势。以数字产业园为依托，聚焦人工智能、下一代互联网、智能机器人等前沿领域，推动文旅、商贸等优势产业的智能化升级，

同步实施精准招商战略，积极引进产业适配度高的科技型企业，加速构建数实融合发展的产业生态。聚焦分布式光伏应用与储能配套设施建设，以政策保障推动能源绿色转型与低碳发展。围绕氢能产业链关键环节，加强与湖南理工学院能源与电气工程学院、新型电力与能源技术装备岳阳市重点实验室的对接合作，筛选适配型氢电产业发展示范项目，加快风光氢储相关技术成果转化。强化与周边城区的协同联动，推动分布式制氢和氢能发电产业资源共建共享，共同打造区域氢电产业集群。探索培育脑机接口产业，谋划布局植入式设备研发或非植入式设备的量产迭代。推动技术成果应用，整合医疗资源，搭建“研发—中试—临床”闭环平台，开展神经康复、慢性病监测、智能假肢、脑功能评估等场景试验。到2030年，高新技术产业增加值占地区生产总值的6%以上。

专栏 5 未来产业发展重点

新型都市工业：聚焦科创产业，以高端密封产业基地建设为载体，支持中航发长动等龙头企业强基扩链。推动传统制造业向智能化、绿色化、高端化方向发展。积极探索“服务型制造”，培育都市工业新业态。重点推进高端密封产业园、湖南红日装备制造产业园等项目建设。

未来产业：聚焦新动能培育，前瞻布局未来产业领域。围绕人工智能、下一代互联网、智能机器人等前沿领域，积极引进产业适配度高的科技型企业。探索培育以光伏产业、氢能产业、脑机接口为代表的未来产业新动能。

第四章 全面增强科技创新能力，深度融入全省科创高地

第一节 夯实创新平台载体

提升创新载体发展能级。在新材料、石化、密封等领域积极创建省级实验室或成为其分支（基地），支持岳阳楼区现有省

级重点实验室提档升级。聚焦国家战略目标和我省重大需求，加快谋划布局一批省级以上高能级创新平台。鼓励支持企业联合清华大学、中南大学、湖南大学、北京化工大学、湖南理工学院等高等院校以及社会各方力量共同建设重点实验室、工程研究中心等各类省级及以上研究平台。围绕岳阳优势产业和战略性新兴产业，结合工业、农业、教育、卫生健康、环保安全等领域需求，谋划建设一批市级技术创新平台，开展共性关键技术和工程化技术研究，推动应用示范、成果转化及产业化。建设高校科研平台延伸基地和科技成果转化基地。支持企业联合科研院所、高校，建设行业协同创新中心、产业技术研究院、联合实验室、技术创新中心、产业技术创新联盟等不同形态的协同创新组织。升级扩容潇湘科技要素大市场岳阳楼区工作站，推动高校、科研院所科研仪器设备数据共享，加强科技成果转化服务。

探索建设跨区域科创反向飞地。紧扣湖南省“湘沪、湘苏产业协作”战略部署，探索在上海、苏州等长三角核心城市设立岳阳楼区科创反向飞地，定位研发孵化与成果转化双中心。制定反向飞地专项扶持政策，吸引长三角人工智能、高端装备制造领域初创企业、高新企业分支机构及科技领军人才团队入驻反向飞地。建立反向飞地研发与岳阳楼区制造联动机制，与企业签订成果优先转化协议。探索建立利益分享机制，探索税

收收入按规定缴入国库后形成的财力按协议分享、跨区域划转。定期组织反向飞地企业与岳阳楼区本土企业开展技术对接会，推动长三角先进技术在胥家桥物流园、3517 文创园等载体落地，带动一批本土企业技术升级。

第二节 推动科技产业深度融合

推动创新资源向企业集聚。规划建设科创产业园，吸引上下游企业集聚，推动特种密封材料、特种气体衍生产品研发及产业化，力争纳入岳阳市“重点科创产业园”培育名单。聚焦产业链关键环节，联合高校、科研机构共建产业技术研究院，推动企业数字化转型与关键技术攻关。针对企业数字化转型需求，组建技术攻关专班，重点突破智慧物流智能调度算法、文旅 IP 数字化开发等关键技术，争取省级重大科技专项支持。瞄准人工智能、新能源等前沿领域，通过政府引智企业出资模式，引入新型研发机构，建设实验室、中试基地等设施，为产业升级储备技术力量。

培育壮大科技领军企业。出台岳阳楼区科技领军企业认定管理办法，完善“挖掘、培育、遴选、上榜”全流程机制，聚焦新材料、电子气体等产业，筛选凯美特电子等潜力企业纳入后备库，实施“一企一策”精准扶持。支持岳阳楼区龙头企业牵头组建新型联合体，参与市级以上重点实验室、跨学科研究中心建设，承接省级重大科技攻关任务。深化与湖南理工学院

“订单式”人才共育，共建“先进电子材料产学研创新中心”，定向培养材料研发、工艺优化专业人才，推动产学研用深度融合，助力领军企业构建覆盖“研发—中试—产业化”的创新生态圈，带动产业链上下游企业协同升级。

挖掘培育高成长企业。完善瞪羚独角兽企业“四个一批”培育模式，建立岳阳楼区瞪羚企业种子库，构建“遴选、入库、培育、认定”四步机制，出台金融资本对接、市场机会拓展、专项科技服务等专项政策。构建高成长企业培育体系，鼓励大企业释放自身的研发、资本、技术、市场等优势资源，通过内部创业、业务重组、跨界投资等方式，孵化一批有潜力的高成长企业。谋划建设独角兽大厦，着力引进瞪羚企业、独角兽企业等高成长企业入驻，引入科技金融、知识产权代理机构，提供全链条服务。定期发布高成长企业榜单，举办区域性创新峰会，塑造具有全国辨识度的“岳阳楼区创新名片”。

促进优质企业专精特新发展。构建“科技型中小企业—高新技术企业—专精特新企业”梯度培育体系，建设优质企业培育库，促进中小企业专精特新发展。在知识产权、成果转化、贷款担保、市场推广等方面给予专精特新企业重点支持，支持专精特新企业的创新产品争取“首张订单”。构建专精特新企业上市辅导综合服务体系，提供股权梳理、合规辅导等全流程支持，支持金融机构开发“专精特新贷”“专精特新保”等定制化

金融产品，精准匹配企业研发、生产资金需求。强化高新技术企业前置培育服务，优化潜力企业挖掘机制，健全研发专项资金资助模式。深入开展企业创新积分制试点，将创新积分纳入银行授信指标体系，实现创新积分转化为信用、抵扣贷款、降低利率，推动科技型中小企业加速成长为高新技术企业，夯实岳阳楼区“一主一特”产业创新根基。

第三节 推进教育科技人才一体发展

深入推进科教融合。实施科教立区战略，聚焦岳阳楼区重点产业发展需求，构建“校地协同、产学研联动、资金保障”的一体化发展体系。支持企业联合科研院所、高校，建设行业协同创新中心、产业技术研究院、联合实验室、技术创新中心、产业技术创新联盟等不同形态的协同创新组织。联合开设特种材料研发、智慧物流管理等产业定制课程，在企业设立实训基地，定向培养契合岳阳楼区产业需求的技术人才。主动对接国内外顶尖科研院所，合作建设产业研究院，形成“科研院所出技术、企业出场景与资金、政府出政策”的协同模式。对接湖南省“重点产业研究院培育计划”，争取省级重点支持。设立产学研合作专项基金，明确基金使用方向与管理机制，重点支持高校教师与岳阳楼区企业联合开展科研项目，推动专项基金与省级科技成果转化基金、岳阳市产业扶持基金联动。加强科学技术普及，培育创新文化，提升全民科学素质。

强化人才吸引力。以高水平科技自立自强为战略支撑，加强科技科普人才队伍建设，坚持人才强区战略，深度对接国家、省、市人才战略，实施“引育用留”全链条人才战略，创新升级岳阳楼区人才引进政策，打造具有区域竞争力的政策组合。擦亮“四海揽才”招才引智品牌，向服务重点产业园区、重点企业聚力，坚持招商引资和招才引智同频共振，强力实施带链引才、小分队引才等人才招引活动。增量扩面组织实施“楼区工匠”人才激励工程，精准对接高校人才资源与区内产业需求，构建“校企地”协同的人才培育与输送网络。加大大地高校毕业生留岳力度，常态化开展“学成岳阳、创业岳阳”系列活动。设立人才建设专项资金，对引进战略性新兴产业领域的高层次人才（团队），在个人住房、生活补助、配偶就业、医疗社保、子女入学、居留便利等方面予以政策保障。

专栏 6 科技创新领域重点项目

创新平台：瞄准深度融入全省科创高地的方向，加快建设长动国家级创新平台、凯美特国家级创新平台，夯实创新平台载体。

重点实验室：瞄准靶向药物研发、医疗器械检测等方向，积极对接省级生物医药重点实验室体系，加快建设岳阳楼区生物医药研发实验室，强化与岳阳三甲医院、湖南理工学院协同。

国省市科技重大专项：加快建设岳阳楼区辣椒产业技术研究院，联合湖南省农科院、本地合作社组建“产学研用协同联盟”，搭建产业大数据平台提供种植指导，大力推进国省市科技重大专项落地。

新兴产业创新中心：聚焦智慧领域开发应用场景，加速打造新兴产业创新中心集群，推进岳阳数据资源中心完善数据存储、算力调度功能。积极推进岳阳楼区基因与生物技术研发中心建设。

科技基础设施：建设国家数字设施农业创新应用基地、湖南亿恒生态科研大楼。推进岳阳市亚热带特色高值水果种质资源保护及农文旅深度融合产品开发与推广。

第五章 提升城市建设品质，塑造江湖名城特色风貌

第一节 高质量开展城市更新

积极推动城中村片区化改造。坚持“一村一策”，统筹 173 个城中村摸底成果建立储备库，完善“一项目两方案”。结合楼区实际，形成分类科学、推进有序的改造机制，采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式实施改造，高标准推进管网更新、道路提质、消防改造等基础设施工程，切实消除安全风险隐患。做好历史文化风貌保护工作，不搞大拆大建，优先实施群众改造意愿强烈、城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的城中村改造项目，重点推进洞麻及栖凤亭社区万家组片区、洛王路西北侧地块、王家河流域沿线、岳磁片区等区域改造。

巩固提升老旧小区改造质效。对已整治小区“回头看”，在总结恒立片区、郭亮片区等全国典型案例经验基础上，推广“片区化、渐进式、可持续”的有机更新路径，推动好小区建设从“量”的覆盖向“质”的全面提升，持续巩固和深化“岳阳楼区模式”示范效应。进一步更新改造小区燃气等老化管线管道，整治楼栋内人行走道、排风烟道、通风井道等。推进公共场所和建筑适老化、适儿化改造，重点支持 184 个单元多层公租房住宅加装电梯，切实解决特殊群体“上下楼难”问题。完善小区长效管理机制，积极引入智慧物业系统。到 2030 年，实现建成 20 年及以上老旧小区“愿改尽改”。

着力开展“完整社区”建设。推进完整社区建设扩面提质，积极打造“完整社区”省市试点。开展城市社区嵌入式服务设施建设，采用“微改造”理念，充分利用边角地、闲置房等“金角银边”，因地制宜补齐社区食堂、日间照料中心、普惠托育点、口袋公园等，以最小干预、最低成本打造更多优质公共空间，建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区，推动城市一刻钟便民生活圈建设。引导居民、设计师、社区规划师等多方力量共同参与小区治理，促进共建共治共享，实现从“改得好”到“管得好”的持续发展。到2030年，打造10个以上市级“完整社区”。

分类推进老旧商圈活力重塑。以东茅岭为核心盘活低效闲置商业空间，推进传统商圈焕新升级，加快商业载体的业态创新与空间重塑，拓展沉浸式体验、智慧零售、主题市集等新型消费场景，重点解决商圈周围交通拥堵及停车难等问题。改造提升老旧商贸物流集聚区及专业市场，消除庙前街古玩市场、梅溪桥市场、泰和大市场、长城市场、太阳桥市场、中南大市场等安全隐患，推动硬件设施更新与经营业态优化。有序改造汇丰家居等地段，完善城市东部生活服务和商业配套功能，打造集购物、休闲、社区服务于一体的综合性节点。围绕天伦、洛王、花板桥、八字门等商业街区主题定位，布局多元消费体

验空间，植入文化创意、特色餐饮、社区社交等功能，形成差异化、高品质的消费集聚区。

促进产业空间提质增效。引导市场化更新老旧厂区，重点推进洞麻片区、己内酰胺片区、小港粮库－原岳阳酒厂、3517等老旧厂区盘活利用，打造工业文化旅游基地。针对白石岭、康王、木里港等工业园区闲置资源分类更新，为产业项目提供空间，完善配套设施，促进产城融合。结合厂区区位与空间特征，因地制宜植入新功能、新业态。在洞麻片区、己内酰胺片区等区域集聚科创研发、工业设计、数字经济等，打造创新孵化基地；依托小港粮库－原岳阳酒厂等工业历史空间，发展文化创意、特色文旅与沉浸式商业等；在3517厂区等区域引入体验式消费、体育休闲、手工业等，构建功能复合的产业社区，激发片区活力。加强厂区与城市功能的衔接，通过翻新厂房、改善交通、增绿透绿等方式，构建开放共享的公共空间，将厂区有机融入城市生活网络。

加快自建房和危旧房改造。以提升建筑本体安全性与居住舒适性为核心，统筹推进存量住房更新改造，实现居民住房条件从“有居安居”向“宜居优居”跨越。稳妥推进危险住房分类整治，对吕仙亭、枫桥湖等片区已录入系统的76处危旧房实施应急处置，对D级危房加快拆除或实施重建，对具备加固价值的C级危房开展结构性加固与抗震节能综合改造。加快既有

建筑节能降碳改造，严格建筑保温材料管理，推广节能门窗更换与绿色建材应用，鼓励居民开展室内节能装修。加强建筑功能优化与混合利用，对 126 处低效闲置资产按公共利用优先原则制定盘活措施，积极探索功能置换、社区托管等可持续更新模式，提升存量资源利用效率。

专栏 7 城市更新重点项目

城中村更新改造项目：坚持“一村一策”，分类采取拆除新建、整治提升等方式，统筹 173 个城中村摸底成果建立储备库，完善“一项目两方案”，优先改造意愿强、资金平衡、方案成熟的项目。重点推进洞麻及栖凤亭社区万家组片区、洛王路西北侧地块、王家河流域沿线、岳磁片区等区域改造。

城镇老旧小区更新改造项目：巩固老旧小区改造成效，对已整治小区“回头看”，评估问题制定整治计划，到 2030 年实现建成 20 年及以上老旧小区“愿改尽改”。

完整社区创建项目：打造省市试点，推进完整社区建设扩面提质，做好省级示范建设，创建市级完整社区。建设社区嵌入式服务设施，优先建综合体，不具备条件可分散建设，推进一刻钟便民生活圈建设，到 2030 年，打造 10 个以上市级“完整社区”。

老旧商圈升级改造项目：以东茅岭为核心盘活低效闲置商业空间，优化业态、打造品牌、创新场景；改造提升老旧商贸物流集聚区及专业市场，消除庙前街古玩市场、梅溪桥市场、泰和大市场、长城市场、太阳桥市场、中南大市场等安全隐患；改造汇丰家居等地段，完善城市东部服务功能；提升特色商业街区活力，围绕天伦城、洛王、花板桥等商业街区主题定位，布局多元消费体验空间。

老旧厂区更新改造项目：引导市场化更新老旧厂区，重点推进洞麻片区、己内酰胺片区、小港粮库—原岳阳酒厂、3517 等老旧厂区盘活利用，打造工业文化旅游基地；针对白石岭、康王、木里港等工业园区闲置资源分类更新，为产业项目提供空间，完善配套设施，促进产城融合。

既有建筑改造利用项目：稳妥推进危险住房改造，对吕仙亭、枫桥湖等片区 76 处已录入系统的危旧房采取应急处置，加快拆除 D 级危房，改造 C 级危房；推进既有建筑节能降碳改造，加强建筑保温材料管理，鼓励室内节能装修；加强建筑功能转换和混合利用，推动闲置低效存量房屋功能转换和混合利用，对 126 处低效闲置资产按公共利用优先原则制定盘活措施，探索更新模式。

第二节 高标准营造宜居环境

织密城市公共空间网络。系统性地增补、串联和提升公共空间，构建“社区—街区—城市”三级联动、功能互补、便捷

可达、富有韧性与文化特色的公共空间网络，满足居民多元化的游憩、社交与健康需求。结合城市更新和社区微改造，因地制宜推进新型文化空间布局与建设，到2030年，新增文化活动现场广场及配套设施15处。完善体育健身服务体系，构建四级体育设施布局系统，统筹建设一批群众性健身场地，到2030年，新增区级和街道级体育设施9处，人均体育场地面积达3.8平方米以上。引导文创、体育等产业集聚发展，依托公共空间功能提升推动消费基础设施升级，增强公共空间活力与服务效能。

推动复合空间多元再生。积极推进小微空间活化利用，充分挖掘街角、边隙等空间价值，打造一批功能复合、特色鲜明的活力节点。分类引导邻里中心特色发展，在城市建成核心区，重点建设集成便民服务、社区商业、文化休闲等功能的“生活邻里中心”；在经开区等产业集聚区，围绕产业工人需求，配套建设“产业邻里中心”；在岳阳楼景区及周边，打造兼具本地生活与旅游服务功能的“文旅邻里中心”；在洞庭湖、南湖、东风湖等生态片区，结合自然环境优势设置“生态邻里中心”。提升立体空间综合利用效率，有序激活杭瑞高速、浩吉铁路、人和春天、火车站广场、琵琶王立交、巴陵大桥等地下、桥下空间，通过功能植入与环境提升，拓展体育、文化、停车等公共服务功能。推动老旧铁路轨道转型利用，因地制宜布局线性公园、慢行通道或文化廊道。引导市政设施集约复合更新，推动环卫、

通信、能源等设施与公共空间融合设置，提升土地资源利用效率与服务覆盖能力。

完善城市慢行系统。依托洞庭湖、南湖、东风湖等核心水系，构建连续贯通、功能复合的滨水慢行系统。贯通滨水慢行主干网络，打通关键节点，建设步行道、自行车道等多样化慢行设施，无缝连接岳阳楼景区、文庙、洞庭南路历史文化街区等重要景观与人文节点。完善沿线服务与景观设施，合理布局休憩驿站、观景平台、标识解说、安全防护与照明设施，提升慢行体验的舒适性与安全性。加强滨水区域夜景营造，形成日夜皆宜的活力水岸。结合慢行系统串联公园、广场等空间，适度引入书吧、轻食、文创市集等休闲服务业态，定期举办户外音乐会、艺术节、全民健身等活动，将滨水空间打造为集生态观光、文化体验、休闲娱乐于一体的活力廊道。

第三节 高品质塑造特色风貌

构建显山露水城市意象。加强“山—水—城”有机融合的城市风貌管控，构建脉络清晰、层次分明、开放贯通的景观格局，塑造具有辨识度的楼区城市意象。重点打造从城市主要道路、广场、滨水空间眺望金鹗山、南湖、岳阳楼、洞庭湖等核心景观的视觉通廊，控制视廊内建筑高度、体量和密度，保障观山览水的通透性。规划引导滨水区域、城市新区等重点片区的天际线走向，形成富有韵律的城市轮廓。强化“城、湖、江”

空间关联与渗透，加快推动“芭蕉湖—南湖—东风湖—吉家湖—洞庭湖”五湖连通工程，实现“山水相融、城水相依”公园城市目标。建立分级分类的建筑高度管控体系，划分高层禁建区、限建区、适度建设区等，明确不同分区的建筑高度管控要求，确保城市空间疏密有致。

保护传承城市历史文化。健全历史文化资源保护体系，严格落实保护法规与管控要求，完善巡查监督与评估机制，强化文物古迹、历史建筑与传统风貌的整体性保护。高标准推进岳阳楼历史文化示范片区建设，以3.19平方千米核心范围为重点，系统挖掘湖湘文化、忧乐文化、三国文化、鱼米文化、生态文化、宗族文化等多元文化内涵，构建“忧乐情怀”“洞庭烟火”“创意风尚”三大主题功能区，持续做好旅发大会“后半篇文章”，推动片区功能融合与品质提升。探索历史文化可持续发展路径，统筹保护传承、民生改善与区域发展，促进文化服务、传统手工业等特色产业发展，创新文化表达与传播方式，完善保护利用协同机制，实现文化传承与城市更新的良性互动。

第六章 建设强大内需市场，服务和融入新发展格局

第一节 大力提振消费

提升消费意愿。聚焦稳岗扩岗，推动灵活就业，加强重点群体就业帮扶与职业技能培训，着力稳定商贸、文旅等优势行业就业岗位，扩大中等收入群体规模。合理提高教育、医疗、

社会保障等公共服务支出占财政支出比重，健全基本公共服务体系，减轻居民消费顾虑，提升当期消费意愿与可持续消费能力。严格落实国家及省市促消费普惠政策，清理消费领域不合理限制性措施，倡导弹性作息与带薪错峰休假。强化市场监管与消费者权益保护，畅通消费投诉举报渠道，以消费环境优化推动消费潜能持续释放。

丰富消费场景。优化文旅产品供给，以岳阳楼景区、洞庭南路历史文化街区为核心，深化商旅文体融合，高标准建设文旅消费集聚区。依托天伦城、八字门等夜市载体，打造高品质夜间经济聚集区。加快发展文旅休闲、非遗体验、生态康养等服务业态，精心打造辨识度高、带动性强的消费新场景。

升级消费设施。支持东茅岭、花板桥等传统商圈的智慧化改造，打造智慧零售示范店。完善社区商业模式，系统推进一刻钟便民生活圈建设，整合便民服务、休闲娱乐等多元功能。完善农贸市场基础设施建设，提升农贸市场运营管理水平。完善农产品流通渠道，联动乡镇便民商超升级，激活乡镇消费潜力。

第二节 扩大有效投资

稳步扩大有效投资规模。坚持投资规模与效益并重，加快推进新型基础设施、交通、水利等重大工程建设，加大基础设施领域和社会领域公共服务补短板力度，精准扩大有效投资。

优化政府投资结构，加大老旧小区改造、学校医院扩容、菜市场提质及适老化改造等民生投资，聚焦传统产业升级和战略性新兴产业、未来产业新赛道，加大支撑性、引领性产业项目投入，推动燃气、消防、防汛抗旱以及自建房改造等重点安全领域工程建设，完善应急救援体系。适应人口结构变化和流动趋势，以供需适配为核心优化基础设施和公共服务设施布局，重点完善养老服务设施网络，推动教育医疗资源优质均衡，提升交通出行效率，推动公共服务资源向人口集中区域倾斜。加强人力资源开发和人的全面发展投资，聚焦主导产业和新兴产业需求，加大职业技能培训、高层次人才引进，实现人力资本与产业发展深度融合。

提升政府投资效益。强化投资统筹整合，梳理财政专项资金、国债资金、专项债等各类政府投资资源，建立跨部门投资协调机制，围绕老旧小区改造、文旅融合、基础设施补短板、公共服务提质等重点领域，编制一体化投资计划，提升配置效率与使用效益。严格全过程管理闭环，精准筛选可行性高、效益突出的项目，简化审批环节，优化审批流程，精简审批要件，推行投资项目极简审批。强化质量管控和进度监管，规范资金拨付流程，严格执行验收标准，系统开展绩效评价，建立评价结果与后续投资联动机制。健全动态监管和风险控制机制，搭建投资管理平台，实现项目全生命周期可视化监管，实现政府

投资精准发力、高效落地。

创新投融资体制机制。全面落实市场准入负面清单制度，破除文化旅游、数字经济、物流仓储等重点领域民间资本准入壁垒，推出一批收益稳定的示范项目，鼓励民间资本通过 PPP、股权投资等模式参与项目建设运营。构建市场化政府引导基金体系，发挥财政资金杠杆作用，以股权投资、贷款贴息等方式激活社会资本。搭建政银企常态化对接平台，推广“创新积分制”精准对接信贷资源，落实普惠信贷尽职免责制度。深化湘商岳商回归工程，积极对接长三角、粤港澳地区，引导优质民间资本向产业链关键环节集聚。

第三节 服务融入全国统一大市场

落实全国统一大市场建设要求。严格执行市场准入“全国一张清单”管理模式，推动“非禁即入”普遍落实。探索以服务业为重点进一步放宽市场准入限制。组织公平竞争审查工作联席会议各成员单位，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，畅通经营主体对隐性壁垒的意见反馈渠道和处理回应机制，破除地方保护和市场分割。健全涉企收费长效监管、反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制。完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。

全面完善公平竞争制度。强化公平竞争审查制度的刚性约束，深入落实《公平竞争审查条例》，优化企业跨区域迁移登记注册制度。强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。完善竞争政策框架，构建覆盖事前、事中、事后全环节的竞争政策实施机制。建立健全市场竞争状况评估制度，建立投诉举报和处理回应机制。健全公平竞争审查机制，进一步明确和细化纳入审查范围的政策措施类别。

完善现代化市场监管机制。加强政府部门间涉企信息统一归集共享。完善“互联网+监管”，实现重要监管业务在线办理、信息及时上传、问题及时处置。健全对新业态的包容审慎监管制度。加强对重要民生商品和资源性产品价格监测。健全要素市场化交易平台，逐步推进全流程电子化交易，规范各类交易平台规则，完善要素交易信息披露制度。鼓励经营主体主动向社会作出信用承诺。加快培育第三方服务机构和市场中介组织，发挥市场专业化服务组织的监督作用。强化对监管机构依法履行监管职责情况的监督检查，促进监管权力规范透明运行。加快市场监管大数据平台建设，提高通过大数据等方式认定竞争违法行为、预警识别市场运行风险的能力，强化市场预期管理。

持续打造一流营商环境。持续打造智慧便捷的政务服务环境，深化“放管服”改革，强化部门间资源共享、信息共享，推进全区行政审批服务事项通过省“一网通办”受理办理。探

索“容缺受理”“告知承诺制”，对非关键材料缺失的企业开通绿色通道，企业开办时间压缩至 0.5 个工作日。持续优化“机器管招投标”，推动资源配置公平规范透明管理。持续营造公平高效的市场环境，实施“负面清单+承诺制”，允许民营资本进入更多领域。优化外资企业注册流程，提供“一站式”外资服务窗口。完善中小微企业信用贷款体系，降低中小企业贷款门槛，推动“银税互动”。健全守信激励和失信惩戒机制，拓展信用在社会治理、金融服务、民生保障等方面的深层次应用。持续营造公开透明的法治环境，加强法治政府和信用政府建设，结合“存量招商项目招商引资政策三年过渡期”的政策，扎实推进稳资稳企。全面落实行政执法事项目录清单、免罚清单、涉企检查清单、涉企检查计划和联合检查计划，持续开展“营商清风 101”专项行动，合理统筹各部门单位行政检查计划，严格限定检查频次，全面推行“扫码入企”。建立调解、仲裁、诉讼有机衔接的一站式商事纠纷多元解决机制，探索“调解+公证”商事纠纷化解，推广“在线诉讼”，推行“小额诉讼程序”和“简易程序”，企业诉讼解决周期缩短 30%。深化知识产权全链条保护集成改革，加快推进知识产权服务业高端化发展。持续营造国际化一流营商环境，加快出台《岳阳楼区跨境电商业态管理办法》，明确“无票免税”“所得税核定征收”等细则。大力培育引进涉外法律、咨询等中介服务机构。

第四节 提升基础设施支撑能力

推动新型基础设施建设。持续扩大 5G 网络覆盖范围，实现重点区域全覆盖，推动 5G-A 网络规模化部署，前瞻布局 6G 网络与试验场景，推进通感基站建设，有序开展万兆网络试点，推动建设泛在物联网。前瞻布局数据算力平台，加快推动通信运营商以及互联网企业本地布局算力中心，利用既有相关资源改建边缘数据中心，统筹建设混合算力中心。积极争取公共算力基础设施建设，持续完善“一底座、两数仓、四场景”数据平台体系，谋划布局大数据中心与云计算服务平台、算力服务共享平台。推动老旧破损设施修复扩容，深度应用物联网、大数据等数字技术对基础设施进行智慧升级。大力实施“人工智能+”行动，拓展多元化应用场景，重点推动水利数字孪生体系建设，推进智能电厂等能源生产设施、智能用能终端等能源消费设施建设，加快智慧停车场布局，在符合条件的城市道路、高速公路规划车路协同设施。全面建设数字政府，加快智慧公共服务发展。

专栏 8 新型基础设施重点项目

信息基础设施：推动 5G-A 网络规模部署，前瞻布局 6G 网络，开展万兆网络试点工作，推动布局低空通讯卫星设施。

数据基础设施：谋划建设大数据中心与云计算服务平台、岳阳楼区物联网、算力服务共享平台。

融合基础设施：推动水利信息动态感知体系、水利信息高速网络、城市水利大数据、水利业务应用系统、岳阳市洞庭湖水上联合执法基地建设，推动岳阳楼区环卫城市基础设施智能化、智慧社区及城市公共设施功能提升、岳阳楼区数字政府智能体综合平台、智慧停车平台、人工智能城市治理与公共服务平台等项目建设。

完善综合交通运输体系。拓展外联畅达的对外通道体系，配合推动常岳九铁路、长九高铁、荆岳高铁等规划建设，配合实施 G4 京港澳高速扩容工程、岳阳绕城高速等工程，推动 G107 临湘五里牌至胥家桥段岳阳市改线工程，配合推进三荷机场货运枢纽建设，实施岳阳北站扩容提质工程，推动开通中欧班列。健全港区、园区等集疏运体系，加快推进多式联运项目建设，积极探索高铁快运、共同配送等服务模式，推进重点物流枢纽与城市交通衔接。持续完善城市路网布局，推动城北路、建设北路等城区道路建设，加快 S209、长岭头路、S503 岳阳楼区段等重点乡镇道路建设，推进东风湖新区交通贯通工程，推动城市干道提质改造，加快推进断头路畅通工程，完善城区地下通道布局。加强东茅岭商圈等拥堵片区动线改造，补齐慢行交通设施短板，科学交通管控，推动停车资源共享。动态完善公交线网布局，推动公交专用道建设，支持开通定制公交，实施公共交通适老化和无障碍出行改造。实施新一轮农村公路提升行动，打通西塘镇、康王乡以及主要经济节点对外快速通道，推动农村道路升级改造，推进农村旅游、资源、产业路建设，强化农村公路与国省干线、城市道路、村内道路等路网联通，完善农村公路服务设施。

专栏 9 交通设施重点项目
铁路设施： 推动胥家桥物流园铁路专用线、胥家桥综合物流园多式联运节点项目建设，开展常岳九铁路、长九高铁、荆岳高铁等前期工作。

道路设施：推进东风湖新区交通贯通工程，加快 G107 岳阳市改线工程（临湘五里牌至胥家桥）、S209、S503 岳阳楼区麻布村至新开公路、长岭头路等干线公路建设，推动城北路建设、建设北路等城市道路建设，推动东茅岭商圈、天伦城商圈、花板桥商圈、奇家岭片区、洛王片区、金凤桥管理处、通海路管理处、康王乡、西塘镇等道路建设及改造升级，推动改造农村旅游、资源、产业路建设。

停车场：加快推进洛王东路停车场建设。

交通枢纽：配合推进三荷机场改扩建及货运配套设施建设。

加强能源基础设施建设。完善电力基础设施布局，优化主干电网结构。加强新型储能设施建设，推动用电压力较大地区合理布局电网侧新型储能。加快老旧电网设备更新改造与数字化升级，提高农村电网的承载力和稳定性。加快城市新能源充电桩及大功率充电基础设施布局，推动中心城区建成“两公里充电圈”。大力发展光伏风力发电，推进西塘镇农光互补项目、康王乡黄茆山风力发电项目建设，积极推动工业建筑、公共建筑等屋顶光伏开发利用。推动油气基础设施建设，加快“气化湖南”天然气管道建设，完善岳阳楼区及周边燃气高压（次高压）输配网，加强城镇天然气应急储备设施建设。扩大工商业用气规模，适时开展天然气大用户直供改革试点，鼓励工业、写字楼、商场等场所开展天然气冷热电三联供分布式能源项目，加快推进瓶装燃气配送一体化改革。加强油气储备设施建设，新建岳阳 LNG 储备站，大力开展油气管网保护，推动金凤桥、冷水铺、王家河、青年中路、枣树加油站建设。实施热源改造工程，配套热源建设集中供热管网，扩展供热范围。

专栏 10 能源设施重点项目

电力设施：积极配合 1000 千伏荆门—长沙特高压双回交流输变电工程，加快桃

树山变电项目和岳阳北—巴陵 220 千伏双回线路巴陵侧改造，有序推进空港 110 千伏线路与西塘镇农光互补项目建设，推动康王乡黄茆山风力发电建设项目与乡村能源设施升级，加快完善新能源汽车大功率充电基础设施布局，推动康王乡、通海路管理处新能源充电站及电摩集中充电桩建设。

油气设施：推动岳阳 LNG 储备站以及金凤桥、冷水铺、王家河、青年中路、枣树加油站建设，加快完成“气化湖南”天然气管道建设。

完善水利基础设施布局。推动防洪排涝设施建设，加快长江、洞庭湖薄弱堤段堤防加固工程建设，重点推动长江干流岳阳楼区段堤防提升、三峡后续长江干流湖南段河势控制和河道治理三期建设工程。加强木里港、汨罗江尾闾涝区等重点区域排涝能力建设。加强小港河、北港河、南港河、游港河、乌江河等重点河道治理，加快推动芭蕉湖、南湖、东风湖、吉家湖、洞庭湖五湖连通工程。大力推动康王乡、北港社区等骨干山塘水塘修复工作，开展黄金水库等病险水库水闸除险加固工程。加快实施城区与各乡镇渍水点整治工程，推动市区防洪保护圈建设，推动城市地下综合管廊建设改造，构建集约高效的排水系统，加强防洪排涝应急能力建设。统筹提升区域水资源配置能力，推动环洞庭湖水资源配置工程、东部片区引调水工程建设，推动城市供水管网向乡镇延伸，健全城乡及乡村供水管网配套建设，破解供水“最后一公里”难题，完善智慧水务调度中心建设。改扩建伍家洞、高城、西塘自来水厂，逐步淘汰小型分散的落后供水设施。加强城市应急备用水源建设，加快东部片区饮用水源保护地建设，推动发展“水经济”，推进农田水利设施建设。

专栏 11 水利设施重点项目

供水设施：推动环洞庭湖水资源配置工程、东部片区引调水工程、岳阳楼区东部片区集中供水工程，加强原岳阳经开区水源地保护、自来水城乡一体化供给、康王乡生活供水提质改造、云梦路片区老旧供水管网更新改造。

防洪排涝工程：推动长江干流湖南段（岳阳楼区段）堤防提升工程、三峡后续长江干流湖南段河势控制和河道治理三期工程、市区防洪保护圈建设工程，推动岳阳楼区洞庭湖区木里港排涝能力建设项目、岳阳楼区汨罗江尾间涝区、长江涝区岳阳经济开发区重点区域排涝能力建设二期工程、原岳阳经开区长江重点区域涝区排涝工程、洞庭湖区重点区域排涝能力建设，推动骨干山塘及黄金水库除险加固；加强小港河、北港河、南港河、游港河、乌江河等重点河道治理，推动城北、城中、城东片区以及西塘片区排水管网工程建设，加强东茅岭街道、金鹗山街道、五里牌街道、康王乡等渍水点整治，推动洪水风险图应用、超标洪水防御预案应用、水灾害防御监测预警系统、应急防汛抗旱能力建设。

农田水利设施：推动铁山灌区续建配套与现代化改造工程、岳阳楼区小型灌区续建配套与现代化改造项目、岳阳楼区南津港电灌站灌区续建配套与节水改造工程、岳阳楼区一般中型灌区节水配套改造工程。

水系连通工程：推动芭蕉湖、南湖、东风湖、吉家湖、洞庭湖五湖连通工程。

第七章 强化生态保护协同治理，坚决守护好一江碧水

第一节 筑牢生态安全屏障

强化生态保护修复。严格实施生态环境分区管控，强化国土空间规划约束。系统推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强东洞庭湖国家级自然保护区、洞庭湖口铜鱼短颌鲚国家级水产种质资源保护区、麻布山省级森林公园、黄茆山森林公园等重点生态功能区保护与修复，健全林长制、河长制联动机制。依托岳阳作为国际湿地城市优势，持续推进湿地生态修复，加强开展新时期水土保持工作，强化生物多样性保护，切实提升区域水源涵养能力和生态系统服务功能，筑牢生态安全屏障。深入推进城市绿化，加快形成沿湖、沿河、沿路防护林带，打造一路一景的景观体系和城市绿道网络。

系统推动江湖治理。推进重点流域生物多样性恢复和栖息地修复，建设沿河湖绿色生态廊道，串联沿岸绿地、湿地等生态节点，构建连续完整的生态缓冲带，强化长江生态安全保障能力。纵深推进洞庭湖“治污、减排、洁水、护岸、丰草、清湖”攻坚战，努力建设“安澜洞庭”。优化滨湖、沿江岸线功能分区，明确生态保护、生产生活等功能边界，实施岸线美化行动，持续加强非法建设集中整治，拆除侵占岸线的违建项目，规范码头运营管理，推动东风湖、芭蕉湖、南湖、乌江河、游港河等幸福河湖建设，打造人水和谐的生态宜居环境。

加强生物多样性保育。完善生物多样性监测网络与数据库，定期开展重点区域生物调查，加强铜鱼、短颌鲚等珍稀生物及其栖息环境的保护，实施水生生物增殖放流，严格禁捕和野生动物交易监管。推进生物多样性保护重大工程，推动生物多样性指标纳入生态评价考核体系。优化生物多样性就地、迁地保护网体系，推进自然保护区和生态廊道规范化建设。强化生物安全管理，防控外来物种入侵，提升野生动物疫病监测能力，加强转基因生物环境安全监管，保障区域生态安全。

第二节 深化污染防治攻坚

深入打好蓝天保卫战。加强大气污染防治，完善区域大气联防联控机制。聚焦工业企业减排与产业结构优化调整，加快淘汰落后产能，推动高耗能高污染企业转型升级，深入开展工

业企业挥发性有机物和氮氧化物协同治理。大力推广清洁能源应用，逐步降低化石能源依赖度。强化柴油货车全生命周期管理，严格实施尾气排放检测与维修制度，加强非道路移动机械备案登记和使用监管，加快推广新能源交通运输工具，同步推进成品油全链条质量管控，严厉打击非法销售不合格成品油行为。加大扬尘污染综合治理力度，规范建筑施工、道路养护等场所扬尘管控措施。从严管控餐饮油烟污染，强化秸秆综合利用和禁烧管控，加强烟花爆竹禁放管理。

深入打好碧水保卫战。扎实推进中心城区雨污管网改造与溢流口专项治理，加快补齐管网短板，推动城镇生活污水处理厂提质增效，强化工业园区水污染集中治理，加快园区污水集中处理设施配套建设，推动小港河、郭镇乡等区域雨污分流管网建设改造，推进东站高铁片区、乌江片区生活污水收集管网建设。深入开展农村黑臭水体治理，结合农村人居环境整治，采取控源截污、清淤疏浚、生态修复等措施，改善农村水环境面貌。持续推进重点水体综合整治与入河排污口规范化整治，巩固“千吨万人”饮用水水源地整治成果，保障城乡居民饮水安全。持续打好长江保护修复攻坚战、洞庭湖总磷攻坚等标志性战役。

深入打好净土保卫战。坚持水土共治，实施污染源头防控，完善土壤污染重点行业企业监管名录，对土地利用依法开展土

壤污染状况调查，杜绝污染地块违规开发利用，源头确保土壤环境安全，加强地下水污染防治。加强东风湖新区巴陵石化生产区、际华三五七橡胶制品有限公司原厂区遗留地块、己内酰胺片区1号与3号地块以及生产区地块、原巴陵石化己内酰胺生产区、原巴陵石化煤化工生产区、原巴陵石化热电生产区土壤污染管控与修复，实现土地资源绿色可持续利用。加强农业面源污染防治，推进化肥（农药）科学施用，加强农业废弃物资源化利用。

强化固体废物和新污染物治理。深入推进“无废城市”建设，构建覆盖危险废物、医疗废物、工业固体废物、建筑垃圾及生活垃圾等全链条治理体系，加快推进农业、工业、服务业、居民生活各领域固废减量化、资源化和无害化。规范建筑垃圾的资源化处理，推动西塘镇、康王乡等建筑渣土资源化利用及堆场建设。强化危险废物监管与利用处置，补齐医疗废物收集处理设施短板。推动生活垃圾分类提质增效，完善全周期回收体系，补齐环卫基础设施短板弱项，更新改造收转运处置设施，推动生活垃圾分类回收循环利用综合枢纽、“智慧环卫”系统建设。加强新污染物防控，动态更新重点管控清单，实施“一品一策”源头禁限与过程减排措施，健全跨部门协同治理机制。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，推动工业噪声、工业固体废物等多环境要素纳入许可管理。

专栏 12 污染防治攻坚重点项目

污水处理及管网设施：加快中心城区雨污分流改造二期项目建设，推动郭镇乡全域、通海路管理处、金凤桥片区、西塘镇、望岳路街道等雨污分流改造，加快东站高铁片区、城西片区、城中片区、奇家岭片区、木里港管理处、通海路管理处、康王乡乌江片区等污水管网建设及改造，实施通海路管理处黑臭水体治理工程，加快岳阳楼区排口整治项目建设。

生态修复工程：推动东风湖、芭蕉湖、南湖、乌江河、游港河等幸福河湖项目建设，开展岳阳楼区洞庭湖流域南湖南北港片区水环境综合治理、西塘镇生态修复与景观提升、游港河防洪生态廊道建设及岸线整治、城陵矶水利综合枢纽工程，推动西塘镇黑臭水体整治、康王乡乌江河生态湿地修复项目，实施岳阳楼区长江经济带绿色示范发展黄茆山生态修复二期工程、郭镇乡麻布山片区环境综合整治项目、水土流失治理工程，加快推进东风湖新区巴陵石化生产区九个地块土壤污染状况调查和风险评估、际华三五七橡胶制品有限公司原厂区遗留地块土壤污染治理、东风湖新区己内酰胺片区与原巴陵石化己内酰胺生产区土壤污染管控与修复，开展康王乡全域土地综合整治项目，实施重点流域农业面源污染综合治理。

资源循环利用工程：推动东站高铁片区垃圾收转运项目、生活垃圾分拣中心综合建设项目、康王乡环卫一体化建设、岳阳楼区园林绿化垃圾分拣基地、秸秆综合利用项目建设，推动西塘镇、康王乡建筑渣土资源化利用及堆场建设。

第三节 推进绿色低碳发展

推动重点领域绿色低碳转型。严格实施碳排放总量和强度双控制度，完善碳排放统计核算体系，推动经开区重点工业实施绿色低碳技术改造，推广节能环保设备，加快发展绿色低碳产业，推动打造零碳园区。加快构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系，积极发展光伏、风能、生物质能、氢能等清洁能源，推动清洁能源就地消纳，加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代。健全能源绿色低碳发展激励机制，严格落实新能源相关补贴与税收优惠政策。推动交通运输结构转型，加快推进“公转铁”，大力推广新能源车辆应用，加速淘汰高排放车辆。严格执行绿色建筑标准，积极推广装配式建筑。

创新生态产品价值实现机制。健全市场生态补偿机制，积极拓宽补偿资金来源，探索基于生态产品价值核算的补偿标准。完善碳交易、排污权交易等体系，运用价格机制引导资源高效配置。健全生态产品价值实现机制，推动开展湿地碳汇核算、林业碳汇核算，积极探索碳汇经济，开展湿地碳汇核算。积极发展绿色金融，创新推出与生态价值挂钩的信贷、基金等金融产品。聚焦东风湖己内酰胺片区等历史遗留区域，实施系统性生态环境修复与安全开发，推动国家级生态示范区创建。

推动循环经济发展。加快推进秸秆等农林废弃物资源综合“五化”高效利用，推动农林废弃物向生物质能源、有机肥料、新型建材等高附加值产品转化。加快构建全域覆盖、分类施策的废弃物循环利用体系，聚焦重点领域完善回收网络布局，规范回收处理流程，重点推动西塘镇、康王乡建筑垃圾资源化利用。以产业链整合为核心，系统构建企业物料循环利用、资源梯次配置、废弃物协同处置的循环体系，加强再生水开发利用，积极创建节能和循环经济标准化示范项目。

倡导绿色生产生活方式。深入实施节能、节水、节地、节材等系统性减量化行动，全面提升资源利用效率，推动工业节水设施改造、岳阳楼区节水型社会达标建设等项目。鼓励企业加大绿色技术研发投入，开发绿色环保、节能降耗产品，完善绿色产品认证与推广体系，引导消费市场优先选择绿色节能产

品。推动无纸化办公，引导公众选择公共交通、自行车等绿色交通方式。建立绿色消费积分制度，鼓励消费者参与节能减碳行动。常态化开展绿色家庭、绿色社区、绿色单位等系列创建活动。

第八章 扎实推进乡村全面振兴，提高农业农村现代化水平

第一节 提升农业质量效益和竞争力

延伸优化特色产业链条。推动农业从单一生产向加工、流通、品牌塑造等全链条延伸，围绕粮油、蔬菜、水果等主导产业，突出辣椒、林果等特色产品，统筹布局、集聚发展，打造具有楼区特色的农业产业集群。打造康王乡“辣椒小镇”，完善赛红辣椒精深加工产业园区配套功能，积极开发辣椒红素、辣椒碱等高附加值产品，同步推动康王百味田园综合体、生态农业综合种养殖基地等建设。加快郭镇乡“亚热带水果小镇”建设，依托田园牧歌等项目，打造集特色水果种质资源展示、新优品种及栽植模式示范、科技研发推广为一体的综合性示范小镇。推动西塘特色林果带提质发展，重点培育梨、桃、胡柚等特色果业，依托“十里花廊、万亩果香”生态景观，联动发展乡村旅游。到2030年，实现农林牧渔业总产值30.66亿元，农产品加工转化率达70%，创建2个国家级农业产业强镇，打造中心城区乡村振兴示范样板。

增强产业链配套支撑。创新土地要素供给，将西塘镇、康王乡纳入集体土地入市试点，破解农业产业发展和文旅项目用地瓶颈。实施“龙头企业倍增计划”，扶持家庭农场、农民合作社等新型经营主体发展。按照“区域品牌+企业品牌+产品品牌”模式，构建以“三品一标”农产品为基础、企业品牌为主体、区域公用品牌为龙头的品牌体系，提升“垄上岳阳”“岳阳黄茶”等区域公用品牌影响力。建立健全农产品质量安全监测监管体系，重点围绕农业企业、农民专业合作社等规模主体，在蔬菜、水果、畜禽、水产品等农产品中全面推行“合格证”制度，完善镇村两级监管网络，实现种植业、农产品加工业无害化生产。到2030年，所有村（社区）集体经济年收入超50万元。

强化农业科技赋能支撑。实施农业科技创新工程，聚焦关键技术攻关、成果转化与服务体系建设，为现代农业发展注入新动能。支持农业产业化龙头企业联合高校、科研院所，组建农业产业技术创新战略联盟。健全基层农技推广服务体系，推进农机农艺融合，重点支持西塘镇游港河水稻工厂化育秧等项目，探索开展水稻机插秧等全程机械化服务，建设“全程机械化+综合农事”服务中心，推进机插、烘干、植保等机械化应用，提升播种、植保、收割、烘干等环节机械化水平，提高农业综合生产效率。

培育乡村新产业新业态。着力推动产业跨界融合和模式创新，拓展乡村多元价值。推动农文旅融合发展，深度整合麻布山等生态资源与千年古村等文化资源，开发集自然教育、文化研学、生态康养于一体的主题精品线路。提升郭镇农文旅融合示范区建设品质，打造综合度假目的地，创建高星级乡村旅游区。激活庭院经济，培育乡村“微经济”生态，鼓励农户以家庭为单元、以房前屋后空间为载体，发展“五微庭院”（微菜园、微果园、微花园、微药园、微菌园），与近郊休闲、特色民宿、农家餐饮等深度融合，形成一批“一院一品”的特色庭院经济示范点。拓展数字乡村服务，积极发展智慧文旅，推广线上导览、虚拟体验等服务。扩大农村电商覆盖面，重点培育本土电商主体，推动乡村手工艺品、旅游套餐、定制服务等线上交易。到2030年，实现休闲农业营收年均增长5%以上。

第二节 推进宜居宜业和美乡村建设

推进农村基础设施提档升级。持续推进农村基础设施提档升级，改善农村生产生活条件。完善农村供水设施，推进城乡供水一体化，保障饮水安全。实施农村电网巩固提升工程，增强对智慧农业、乡村产业的供电可靠性。推进千兆光网和5G网络在重点村镇、产业园区、旅游节点全面覆盖，为数字乡村和农文旅融合提供支撑。持续推进农村“厕所革命”，普及无害化卫生厕所。加强村庄道路硬化亮化，完善农村公交系统。对

连接麻布山、黄茆山森林公园等主要景区与乡村的主干道路进行提质改造，打造景观路、生态路。合理布局建设集文化休闲、健身娱乐、游客服务于一体的多功能文化广场，提升宜居宜游水平。积极融入本地文化元素，使用乡土材料，保留乡村肌理，避免“千村一面”。到2030年，实现农村卫生厕所普及率100%。

持续改善农村人居环境。以“三清三拆三整治”为重点，实施村容村貌整体提升工程，开展房前屋后沟渠治理、屋场绿化亮化与道路硬化。健全农村生活垃圾收运处置体系，实现分类投放、定点收集、定时清运、集中处理。实施白鹤垅港、黄梅港等沿线河道清淤、山塘整治、灌渠修缮及机埠新建工程，全面提升乡村水生态环境。因地制宜建设农村污水处理设施，推广人工湿地、生物膜法等低成本、易维护的处理技术。在重点流域实施农业面源污染综合防治项目，推广测土配方施肥、绿色防控技术，减少化肥农药使用量。完善秸秆、农膜、农药包装废弃物回收利用网络，加快秸秆收集中心、生物质燃料加工厂、有机肥生产线建设。加强畜禽养殖污染治理与资源化利用，推广“养殖—沼气—种植”等循环模式。到2030年，实现生活污水治理率80%以上，化肥农药使用量下降5%，建设5座秸秆收储转运站、3座农膜废弃物回收中心，确保秸秆综合利用率90%以上、农膜回收率85%以上，畜禽粪污资源化利用率80%以上。

稳步提升农村公共服务水平。提高农村教育质量，优化郭镇乡、西塘镇、康王乡教育布局，改善义务教育基本办学条件，建设城乡学校共同体。推进健康乡村建设，健全医疗卫生服务体系，提升应对重大疫情及突发公共卫生事件能力。推进紧密型医联体建设，引导优质医疗资源下沉乡村，提升乡村医疗卫生服务能力。强化基本医保、大病保险、医疗救助制度保障，开展老年和妇幼健康、优生优育服务。因地制宜建设公共健身设施。健全农村养老服务网络，推进乡镇区域养老服务中心提质增效，积极发展互助养老。落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，做好流动儿童、留守儿童、妇女、老年人、残疾人等关心关爱服务，发展普惠托育服务。

第三节 提高强农惠农富农政策效能

推进全域土地综合整治。严格落实耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。推进高标准农田建设提质扩面，一体化推进农田水利、田间道路、地力等提升工程，实现“田成方、路相通、渠相连、旱能浇、涝能排”的现代化农田格局，切实提高耕地质量和连片度。鼓励农户通过土地流转、土地托管、股份合作等多种形式，发展适度规模经营，推广“稻油轮作”“稻菜共作”等高效模式。稳妥推进农村集体经营性建设用地入市，在符合规划和用途管制前提下，探索盘活利用闲置宅基地和闲置住宅，用于发展乡村旅游、康养服务、农产品

加工、乡村车间等新产业新业态。推广生态化整治模式，在禁养区外实施“猪—沼—果（菜）”等种养结合模式，积极发展生态循环农业。到2030年，建成集中连片、旱涝保收的高标准农田10万亩。

健全乡村投入保障机制。强化财政投入基础性和引导性作用，积极争取国家及省市级财政转移支付和专项扶持资金。整合优化涉农资金，重点向黄茆山、麻布山乡村振兴示范片区倾斜，提升资金使用规模效益和精准性。探索土地出让收益、耕地指标调剂收益等反哺机制，形成“投入—整治—收益—再投入”良性循环。鼓励引导社会资本投向休闲农业、乡村旅游、康养民宿、农产品冷链物流、供销合作社、惠农服务中心等特色领域，建立健全“企业+合作社+农户（供销合作社）”股权合作模式。完善农村金融服务与风险分担体系，加大对家庭农场、农民合作社等新型经营主体金融支持。加强基层供销社建设，在乡镇、涉农乡街（管理处）逐步成立乡、村两级供销社，鼓励街道办事处（管理处）成立城市（社区）供销社，实现农产品城乡无缝对接。

完善乡村人才支撑体系。坚持本土培养和外部引进相结合，建立健全乡村人才激励机制，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡。实施高素质农民培育计划和乡村产业振兴带头人培育“头雁”工程，加强农业农村科技领

军人才、青年人才培养，扩大“土专家”“田秀才”等乡土人才队伍，鼓励科技特派员下沉一线，开展精准技术指导与服务，加速新品种、新技术、新模式的落地应用。探索通过“农业科技小院”等形式，推动涉农教育与生产实践紧密结合。完善人才服务保障体系，建立健全农村实用人才职称评审等人才保障机制，建设乡村人才公寓和配套服务设施。到2030年，培育新型职业农民1000人以上，开发500个以上乡村公益性岗位。

深入推进乡村基层治理。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，完善“农户自主申报+大数据筛查+干部走访”监测体系，通过产业分红、公益性岗位、就业帮扶等措施，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户实行精准帮扶，确保动态清零。创新“党建+乡村振兴+基层治理”模式，选优配强村“两委”班子，着力打造一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”干部队伍。全面推广“群英断是非”“积分制”“清单制”等有效治理经验，健全村民议事会、乡贤参事会等协商平台。加快数字技术与乡村治理深度融合，打造区、乡、村三级联动、高效协同的“数字乡村”。开展主题教育，深入挖掘传承农耕文化、红色文化，建设村史馆、文化礼堂等。完善村规民约，开展文明村镇、文明家庭创建活动，争创省级以上文明村。组织开展“送戏下乡”“农民丰收节”等文化活动，丰富农民的精神文化生活。

高标准农田建设项目：在郭镇乡、西塘镇、康王乡有序推进高标准农田新增建设和改造提升，面积约5万亩。到2030年，建成集中连片、旱涝保收的高标准农田10万亩。

国家农业产业强镇建设项目：建设2个国家农业产业强镇，打造康王乡“辣椒小镇”，郭镇乡“亚热带水果小镇”。建成集标准化生产基地建设、农产品精深加工提升、产业链条延伸融合于一体的现代农业产业园。

农业现代化产业建设项目：包括产业发展类项目，即康王乡现代农业一二三产业融合发展零碳示范园、西塘镇冷链物流园区等5个项目；乡村建设类项目，即黄茆山村人居环境整治、洪山血案爱国主义教育基地建设等3个项目。

大豆产业集群项目：建设原料商品化处理设施与集散地（如岳阳海吉星大豆交易平台、钢结构标准仓库等）、加工体系（如益海嘉里油脂加工、渔米之湘豆制品加工等），覆盖8个建设主体。

和美乡村建设项目：涉及全区16个行政村，重点实施村庄公共设施提升工程，包括道路提质、亮化绿化、生活污水处理设施与管网建设、生活垃圾综合治理阳光堆肥棚、分类收集设施等。

乡村人居环境整治项目：持续推动康王乡、西塘镇、郭镇乡人居环境整治。加快郭镇乡人居环境整治项目和岳阳楼区农村环境整治项目建设。推进白鹤垅港、黄梅港等沿线10公里河道清淤、70余口山塘整治、8公里灌渠修缮及4座机埠新建，全面改善水生态环境。推进房前屋后沟渠治理、屋场绿化亮化与道路硬化，整体提升村容村貌。

秸秆综合利用项目：建设秸秆收集中心5处、生物质燃料加工厂1座、有机肥生产线2条，年处理秸秆10万吨，覆盖全区80%乡镇。

城乡教育一体化提升项目：通过新建镇中心小学综合楼、扩建中学教学楼、改造17所村级教学点，构建“镇村一体、优质均衡”的教育设施网络。配套建设智慧教室、共享教研中心、教师周转宿舍、学生食堂及校车系统，全面优化乡村教育硬件与软件支撑，推动教育资源共建共享。

乡村文体设施提质项目：在马安村、建中村、仓田村等区域推进多项惠民工程，包括白鹤垅水库支渠清淤、村组文化活动广场、主干道拓宽、体育公园、全民健身中心等项目建设，同步在黄茆山旅游风景区、康王乡推进健身步道建设，系统完善乡村公共文化体育服务网络。

乡村人才振兴项目：打造“一学院、两基地、三平台”体系，即新建乡村振兴人才学院，改造提升专家工作站与青年双创基地，搭建智慧培训、金融支持、成果转化三大服务平台。围绕农业技术、农村电商、乡村旅游、康养服务等方向开展全链条人才培养与项目孵化，为乡村持续发展提供智力与动能支持。

乡村数字治理项目：实施康王乡、西塘镇、郭镇政务基础设施升级与数字化能力提升工程，推动基层政务服务向智慧化、便捷化转型，增强乡村治理效能与公共服务响应能力。

第九章 持续增进民生福祉，增强人民群众获得感幸福感安全感

第一节 推动教育事业高质量发展

实施基础教育强基计划。狠抓强基工程，落实城镇小区配套幼儿园“一园一策”治理规定，持续提升公办幼儿园在园幼儿占比，保障适龄儿童“就近入园”。通过科学合理的新建、改建、扩建、撤并等手段，健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，稳步推进白石岭、羊角山等学校建设，增加优质学位供给。推进学校办学条件标准化建设，改善三中、十三中等学校学生宿舍及配套场馆设施，推动教育装备配备达到省级一类标准。坚持立德树人，深化“超少年”德育品牌建设，构筑“大德育、大文体、大阅读”工作格局，形成德智体美劳全面培养体系。强化师生心理健康教育，健全学生心理健康工作体系及家校协同机制。完善控辍保学长效机制，健全残疾儿童随班就读、送教上门工作机制，推行“普特融合”随班就读支持模式，保障特殊群体教育权益。

拓展优质教育资源覆盖面。以教育优质均衡为核心，深化集团化办学改革，科学调配全区教育资源，推动管理、师资、教学、教研资源共享，扩大优质教育资源覆盖面，推进城乡教育均衡化一体化发展。统筹布局学前教育城东、城西片区发展，深化“强校带弱校”“城区带乡村”分类帮扶工程，探索组建高中阶段教育共同体，促进校际资源共享、协同提质。建立骨

干教师轮岗、名师工作室共建机制，开展联合备课、专题教研等常态化活动。依托智慧教育云平台搭建集团资源库，实现优质数字化资源互通。整合特色资源，丰富课后服务供给。

建强高素质专业化教师队伍。按“东西两片均衡、城乡互补”原则建立教师定点调配与片区交流机制，推动城区优秀教师向乡村学校、薄弱学校流动，推动优质教育资源全域共享。培树“大成学院”教师培训品牌，完善“国培省培引领、市级示范、区级辐射、校培为主”的全员培训体系，实施“梧桐花开”青年教师培养计划、名师名校长领航工程，建立教师专业发展阶梯。落实教师薪资待遇与职称评定倾斜政策，定期组织教师心理健康培训、职业发展讲座，增强教师职业幸福感与归属感。坚持师德师风为第一标准，开展“最美教师”“师德标兵”等评选表彰活动，营造尊师重教良好风尚。

深化教育领域综合改革。聚焦“新课标、新教材、新中（高）考”要求，推广第七中学“新成功教育”、外国语学校“数字化赋能课堂”、通海路中学“教学评一体化”等教学改革经验，推进基于核心素养的课堂教学变革，加强大单元教学、项目式学习、分层作业设计等研究与实践，打造高效课堂。推广实验幼儿园“游戏化保教融合”等学前教育改革经验，构建具有楼区特色的学前教育育人模式。全面落实“双减”政策，构建靶向施策的教研教改体系，组建学段贯通、学科联动的教研攻坚团

队，精准对接中高考核心要求，着力提升中考及高考、特控上线率。健全综合评价机制，针对不同学段实施分级、分类、分层评价，构建主管部门、学校、社会等多元参与的评价体系。推进教育数字化转型，实施“教育数字化基础设施提升工程”，加大对薄弱学校网络设施和多媒体设备的更新改造力度，完善岳阳楼区智慧教育云平台，强化人工智能技术与教育教学深度融合。

专栏 14 教育现代化建设重点项目

建设白石岭学校、羊角山小学、岳阳市第四中学教学楼、岳阳市第五中学学生公寓和周转房、岳阳市岳阳楼区实验学校教师周转房、岳阳市第七中学学生宿舍和食堂、岳阳市外国语学校学生宿舍楼、岳阳市岳阳楼区长岭中学教学楼、岳阳市十九中学生食堂和宿舍、岳阳市岳阳楼区通海路中学教学楼、学生文体活动场馆设施，推动岳阳市第十三中改造提升，推进教师队伍专业化培训、岳阳楼区智慧课堂建设等项目。

第二节 加快健康楼区建设

优化医疗服务体系建设。推进区人民医院、岳阳肛肠医院、岳阳口腔医院整体搬迁建设工作，将区人民医院建设成为三级综合医院，将岳阳口腔医院建设成为二级甲等特色专科医院，进一步优化区域医疗资源布局。全面提升基层医疗服务能力，推进吕仙亭、望岳路街道社区卫生服务中心建设，探索试点村卫生室纳入所在乡镇卫生院“一体化”管理，规范建设一批社区卫生服务中心“一体化”管理服务站，完善分级诊疗格局，引导小病、常见病、多发病诊疗不出社区，畅通急、危、重症患者向上级医院转诊通道。推动家庭医生签约服务提质扩面，

逐年提升全人群和重点人群签约覆盖率。加快中医药基层推广，加强中医药传承创新发展，推动基层医疗机构设立中医馆(阁)。强化基层全科人才培养，持续为基层医疗机构招聘全科医师，遴选医师参加转岗培训，实现全科医师充分满足城乡居民看病就医需求。完善专技人员岗位设置，畅通专技人员职称晋升通道。强化“3+2+1”紧密型医联体建设，完善分工协作与对口合作机制，深化检查检验结果互认，建立专家下沉及远程会诊机制，实现优质医疗资源下沉均衡。

强化公共卫生防护网络。加强基层公共卫生网底能力建设，持续巩固提升慢性病综合防控示范区建设成果，实施人均预期寿命提升行动，定期开展居民健康危害因素评估，推动医疗机构开设“体重管理门诊”，实现高血压、糖尿病、慢性阻塞性肺气肿等慢性病早发现、早干预。完善妇幼健康服务体系，扩大宫颈癌乳腺癌免费检查覆盖面和筛查质量。加强公共场所健康危害因素监测，饮用水水质监测，用人单位工作场所职业病危害因素和放射性危害因素监测。推动公共卫生机构融入医联体建设，建立疾病防治与健康科普联动机制，将传染病预防、慢性病管理等知识融入日常医疗服务。全面提升突发公共卫生事件应对核心能力，探索开展医疗机构疾控监督员制度试点工作，完善监测预警体系，联动辖区医疗机构建立疫情信息共享机制，重点提升监测预警、流行病学调查、检验检测和应急处置能力，

加强应急物资储备与应急演练。建设高素质专业化疾控人才队伍，实施疾控骨干人才培养计划。统筹推进建设全区突发公共卫生事件应急指挥中心与公共卫生检验检测中心大楼，建立健全智慧化多点触发传染病监测预警体系。

完善医疗保障惠民机制。优化医保报销政策，加大医保基金对基层医疗卫生机构支付的倾斜力度。推进医保异地结算便捷化，对接省级医保信息平台，进一步优化异地就医备案、费用直接结算“一网通办”，解决流动人口医保报销难题。加强医保基金监管，打击欺诈骗保行为，确保基金安全运行。针对困难群体实施医保精准帮扶，落实参保补贴政策，确保低收入人群、残疾人等重点群体应保尽保，同步简化医保报销流程，进一步提升“线上申请、线下代办”服务，提升医保服务便捷度。

促进全民体育健身普及。深入开展全民健康教育，广泛传播健康知识，引导居民树立健康观念，养成健康行为，提高全民健康素养。构建全民健身设施网络，推进全民健身中心建设，依托岳阳楼景区、洞庭湖岸线建设特色健身步道，满足不同人群健身需求。开展全民健身活动，打造户外运动基地，定期举办社区运动会、健步走、广场舞大赛等群众性体育赛事，联动学校、企业开放体育场馆，推动公共体育资源共享。推动医疗机构延伸健康教育与健康促进服务，在社区健康服务中心开设“运动健康门诊”，提供科学运动指导与健康干预，推动托育中

心融入体卫融合体系，增设婴幼儿健康管理、亲子运动指导等特色服务，构建覆盖全人群、全生命周期的体卫融合健康服务网络。

专栏 15 健康楼区重点项目

提升岳阳楼区公办医院医疗服务能力、岳阳楼区基层医疗服务能力，推进人民医院、口腔医院、肛肠病医院、岳阳市强制隔离戒毒所搬迁，建设突发公共卫生事件应急指挥中心和公共卫生检验检测中心，建设吕仙亭街道社区卫生服务中心、望岳路卫生服务中心、岳阳楼区基层医保工作站（点），推动第二人民医院、西塘镇卫生院、郭镇乡卫生院、康王乡卫生院、西塘镇游港河卫生院提质改造等项目。

第三节 促进人口高质量发展

优化托育服务供给体系。扩大托育资源供给，完善以公立托育服务为主导的普惠性托育体系，建设岳阳楼区托育综合指导服务中心。新建社区嵌入式托育点，提供全日制、半日制托育服务，解决双职工家庭“看护难”问题。支持社会力量开办规范化托育机构，落实普惠性托位入托补贴政策。推行“托幼一体化”试点，支持幼儿园增设托班，共享幼儿园场地、师资与活动资源，解决“入托难”问题。推进托育智慧化建设，搭建托育服务信息平台，实现入托登记、健康监测、家长沟通等功能线上化。加强托育机构安全监管，开展平安托育专项行动，强化消防、食品等重点领域“双随机、一公开”督查。建立“学历教育+职业培训+实践提升”的培养体系，联动岳阳职业技术学院开设婴幼儿托育服务专业，开展托育照护员职业培训。完善计划生育奖励扶助机制，加大对计生特殊困难家庭的扶助关

怀力度，构建全方位的帮扶保障制度。深入贯彻落实母婴安全计划，倡导优生优育，完善出生缺陷防治体系。

健全多元养老服务体系。以康养产业、旅居融合为切入点，积极探索居家养老、社区养老、机构养老、旅居养老融合发展路径，满足老年人差异化、个性化养老需求。联合社区网格员与专业服务团队开展“助洁、助餐、助医、助浴、代购、心理陪伴”全维度上门服务，重点保障高龄、失能老人生活需求。在社区建设“嵌入式养老服务站”，提供日间照料、休闲社交、基础健康监测服务，加强公共设施适老化和无障碍改造，提高社区公共服务水平。推进岳阳楼区公立医疗机构医养结合示范工程，通过总结经验、复制模式，推动基层医疗机构开展养老服务，并纳入医联体统一管理，实现医联体内转诊、医疗、康复、护理、安宁疗护、用药、养老等服务衔接。推动基层医疗机构建立与养老机构协议合作机制，将协议合作的养老机构入住老年人纳入家庭医生签约服务范围，做好基本公共卫生服务和基本医疗服务，不断提升服务质量。构建覆盖疾病各阶段的连续性护理体系，推广多学科诊疗模式，强化医联体内康复、安宁疗护资源整合。与岳阳职院等本地院校紧密合作，开设养老护理、老年医学等专业，制定科学的人才培养计划，定向培养本地护理员人才。

加快建设青年发展型城市。巩固扩大“全国青年发展型县域试点”成效，助力岳阳青年发展型城市建设。聚焦青年成长发展需求，搭建青年就业创业孵化平台，开展职业技能培训与创业指导，对青年创业项目给予启动资金补贴与场地支持。优化青年住房保障，建设配套齐全的青年人才公寓，提供租金优惠。完善青年公共服务，在社区服务中心增设青年心理健康咨询室，搭建青年婚恋交友服务平台，定期举办青年文化沙龙、行业交流论坛、交友联谊等活动。联动辖区医疗机构开设青年健康管理门诊，提供体检套餐优惠与亚健康干预服务，关注青年身心健康。强化青年发展政策支持，建立青年人才数据库，对引进的高层次青年人才给予安家补贴、子女入学优先等保障，落实国家育儿补贴政策。推动企业建立青年职业发展通道，完善薪酬激励机制，营造“引才、育才、留才”的良好环境。

专栏 16 强化人口高质量发展重点项目

普惠托育服务扩容工程：建设岳阳楼区托育指导服务中心，建设岳阳楼区托育综合服务中心、通海路管理处北港社区托幼场所、通海路管理处社区东城港湾托幼场所。

养老机构服务提升工程：建设岳阳楼区医养结合示范中心、岳阳楼区社区医养服务中心、岳阳市洞氮医院养老教学综合体、智慧养老服务中心、王家河街道养老服务设施、西塘社区养老服务网络、康王乡长岭医养综合体、通海路管理处敬老院、枫桥湖街道社区嵌入式养老服务体系、养老产业孵化基地、王家河片区社区食堂、通海路管理处八字门社区、北港社区、茶场社区、大桥社区养老中心、仓田村康养中心，推进康王乡、西塘镇公办养老机构、胥家桥社区老年人活动中心、芭蕉湖社区老年人活动中心提质改造等项目。

第四节 完善社会保障体系

构建长效就业保障机制。完善灵活就业服务体系，设立社区零工市场，规范零工经济发展，满足小微企业临时用工需求，畅通劳动者就业渠道与权益保障通道。加强重点群体就业帮扶，针对高校毕业生、失业人员、农民工及灵活就业从业者等群体，加大就业技能培训力度，围绕市场需求和产业发展方向开展定向定岗培训。推进岳阳楼区实训基地、职业教育实训基地建设，筑牢就业培训硬件基础。推进社会就业服务技能培训中心建设，开设特色职业技能培训班，策划实施专项培训行动，推动灵活就业、新就业形态健康发展。全面推行劳动合同制度，规范劳动关系管理。创新“智慧就业”服务模式，优化岳阳楼区就业服务平台功能，常态化对接省市就业信息网，实现岗位需求与求职信息智能匹配、精准推送，落实创业补贴、创业担保贷款政策，激发创业带动就业活力，夯实就业基本盘根基。

健全社会保障体系。加快发展多层次、多支柱养老保险制度体系，深化城乡居民基本养老保险制度改革，建立基础养老金正常调整与缴费年限、缴费水平双挂钩激励机制。加快发展第三支柱养老保险，全面落实个人养老金制度，支持辖区银行、保险机构开发“岳阳楼区特色养老储蓄产品”“专属商业养老保险”，引导居民建立长期养老储备。加快构建覆盖全生命周期城乡统筹、保障有力的多层次医疗保障体系，健全参保长效机制，

推动基本医保覆盖范围与保障质量双提升。优化医保门诊共济保障机制，扩大门诊特殊病种范围，实现定点药店购药直接结算。聚焦灵活就业人员参保减负需求，实施“社保惠民扩面行动”，研究推出阶梯式缴费优惠政策，扩大社会保险覆盖面。完善空巢老人、困境儿童、残疾人、单亲母亲与流动妇女等群体服务保障体系，深化嵌入式养老托育、适老化改造、特殊教育普惠等服务供给，建强智慧服务平台与社区服务阵地。加强社区残疾人政策宣传，健全全生命周期残疾预防体系，提升出生缺陷综合防治水平，切实保障残疾人合法权益。推进社保经办服务数字化转型，依托“湘易办”平台实现社保登记、待遇申领、资格认证“一网通办”，在街道、社区设立社保服务终端机，方便老年人、残疾人等群体就近办理业务。优化殡葬服务设施整体规划布局，加快白鹤陵园、金福陵园等城乡公益性公墓、殡仪服务站建设。

健全社会救助体系。构建“精准、高效、温暖”的综合救助体系，分层分类动态调整救助标准，依托低收入人口动态监测信息平台，完善医疗、就业等专项救助衔接机制，强化与基本医保、长期护理保险协同。强化救助管理区域性中心功能，探索“救助+就业”衔接模式全方位提升困难群体保障水平。优化临时救助和兜底保障机制，下放临时救助审批权限至街道，对紧急困难情况实行“先行救助、后补手续”，确保救助帮扶及

时、精准、温暖。健全专项救助体系，完善教育救助、住房救助、就业救助，构建“政府主导、社会参与”的多元救助格局。

第五节 大力繁荣文化事业

完善现代公共文化服务设施网络。完善国家公共文化服务体系示范区建设，优化城乡公共文化设施布局与服务功能，以“15分钟公共文化服务圈”全覆盖为目标，系统完善区、乡（街道）、村（社区）三级公共文化设施网络，夯实文化服务基础。推进文化新空间布局工程，推动完成公共图书馆、博物（纪念）馆、文化馆、美术馆等文化设施提质改造。完善书香社会全民阅读服务体系。推动区图书馆、文化馆与乡镇（街道）文化站、村（社区）文化室资源互通，建立“总馆带分馆”运营模式，实现图书通借通还、文化活动联办。加快推进智慧新场景建设，搭建区级文化云平台，整合数字图书、非遗影像、文艺课程等资源，实现移动端一键调取，推动优质文化资源直达基层。

扩大优质文化服务供给。依托岳阳楼区国家级非遗文化传承基地，构建多维保护体系，建立非遗项目保护名录动态调整与分级保护机制，推进岳阳楼区传统非遗技艺传承与展示中心建设，安排专项经费支持洞庭渔歌、楚鼓舞等濒危非遗项目传习。推进文物保护工程，实施慈氏塔周边环境整治、吕仙祠壁画修复，加强文物日常巡查和维护。建立文化遗产数字化档案，运用3D扫描、4K拍摄技术记录岳阳楼、慈氏塔等文保单位细

节及非遗技艺，实现实体与数字双重守护。实施文化品牌战略，挖掘巴陵文化、忧乐文化、饮食文化内涵，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作，培育具有岳阳楼区辨识度的文化品牌。推进文化产业数字化发展，发展数字文创、线上非遗展演等新型文化业态，提升文化产品数字化供给能力。联动湖南理工学院、岳阳职业技术学院等高校开设非遗传承研修班，定向培养洞庭渔歌演唱、楚鼓舞编排等非遗传承人才。靶向引进文创设计、数字文化运营等专业人才，制定人才认定标准，对引进的高层次文化人才给予安家补贴、项目扶持，推行“以奖代投”机制。

持续建设高水平文明城区。以夯实创建制度基础为核心，坚持“面子”和“里子”“两手抓、两手都要硬”原则，实施文明单位动态管理，明确“文明窗口”创建、环境整治等重点行动清单，定期督查整改问题点位，确保创建常态化标准化。以岳阳楼景区、核心商圈、交通枢纽为重点，开展“文明窗口”创建行动，在景区设立“文明劝导岗”，组织志愿者引导游客文明游览、爱护文物。规范商户经营行为，整治乱贴乱画、占道经营等市容乱象，夯实文明城区创建基础。深化张超、李东等烈士精神内涵阐释与传播，加强党史学习教育，推动爱国主义教育融入贯穿国民教育和精神文明建设全过程。深化社会主义核心价值观宣传教育，实施公民道德建设工程，开展“四德”

培育与国家勋章获得者、时代楷模等先进典型学习，评选“文明家庭”强化家风建设，在中小学开设“习惯养成”“文明礼仪”“公民意识”课程，深化未成年人思想道德建设，开展“劳动创造幸福”主题教育，加强网络文明整治。完善文明创建长效机制，定期开展创建成效督查，对问题点位限期整改。

专栏 17 文化惠民重点项目
建设麻布村细屋组、河湾组、水库组文化广场，枣树村刘备组、彭冲组文化广场，奇家岭街道孙家组、付家组、廖七组文化广场等项目。

第十章 深化改革开放，健全高质量发展体制机制

第一节 充分激发各类经营主体活力

全面深化国资国企改革。加快融资平台公司市场化转型，分类推进区属融资平台公司转型发展，厘清政府与企业的边界，推动平台公司剥离政府融资职能，转型为市场化运营的国有资本投资、运营公司或产业实体企业。汇城集团作为区级核心国有企业，要率先推进市场化转型，明确其以基础设施投资建设、资产运营管理、产业投资培育等为核心的主责主业，建立健全现代企业制度，完善法人治理结构，强化董事会建设，落实董事会职权，保障经理层依法行权履职。通过整合注入优质经营性资产、特许经营权、国有股权等方式，优化资本结构，提升信用评级和市场化融资能力。创新投融资模式，支持转型后的平台公司依法合规开展市场化融资，通过发行企业债券、公司债券、中期票据、资产证券化（ABS）、公募REITs等多种方式

拓宽融资渠道，优化债务结构，降低融资成本。强化资本运作和资产运营能力，盘活存量资产，重点对闲置土地、标准厂房、商业楼宇、存量物业等资产进行专业化运营和价值提升。优化国有资本布局与产业引领，推动国有资本向数字经济、现代服务业、文化旅游、新能源、高端制造等关键领域和优势产业集中。围绕全区“一主一特”现代化产业体系，通过直接投资、股权投资、基金投资等方式，培育壮大战略性新兴产业。建立健全投资决策、风险防控、投后管理机制，规范投资行为，提高投资效益。探索建立容错纠错机制，鼓励国有企业在一定范围和条件下开展创新业务投资。健全市场化经营机制，全面推行经理层成员任期制和契约化管理，建立健全市场化选人用人机制和薪酬分配机制，实现“能者上、平者让、庸者下”和“业绩升、薪酬升，业绩降、薪酬降”。完善差异化考核评价体系，突出经济效益、科技创新、产业培育等核心指标。加快形成过程化、穿透式、全覆盖的国资监管体系，强化审计监督、纪检监察与社会监督，防止国有资产流失，确保国有资本保值增值。

促进民营经济高质量发展。落实民营经济促进法，构建亲清政商关系，完善规范化的政企沟通机制，健全支持民营企业、中小微企业和个体工商户发展的制度体系。坚持“竞争中性”原则，破除制约民营企业发展的各种壁垒，培育更多本土知名企业和细分领域隐形冠军企业。支持和鼓励民营小微企业和个

体工商户参与新技术、新产业、新业态、新模式等经济形态，推动大中小企业协同融通发展。支持和引导民营经济组织加强与其他国家和地区交流合作，依法开展境外贸易投资活动。营造尊重企业家精神、支持企业家发展的社会氛围，加大产权和企业家合法权益保护力度。

第二节 加快完善经济治理体制机制

深化要素市场化配置改革。深化农村承包地“三权”分置改革，推进农村集体经营性建设用地入市。积极探索“土地混合利用”模式和全生命周期管理机制，保障新兴产业用地。鼓励推行“标准地+承诺制”改革，缩短项目落地周期，降低企业制度性交易成本。推动编制资源保障与地区常住人口规模相适应，统筹使用编制资源，完善区域人才柔性共享激励。探索打通事业身份人员晋升通道，让乡镇基层事业人员有干劲有盼头。支持事业单位通过特设岗位引进急需高层次人才，参考人才市场价格合理确定薪酬。探索农业转移人口在城市落户后，其农村集体经济组织成员权益的保有、利用、退出等制度。探索建立数据要素市场化配置机制，扩大数据要素市场化配置范围和按价值贡献参与分配渠道。

深化财税体制改革。深化零基预算改革，按照“破基数、立事项、排优先序”的原则，动态调整保障范围和标准，统筹资金、资源，确保财政资源集中投向区委、区政府重大战略部

署。抢抓国家积极的财政政策，全力策划项目，为全区高质量发展提供财力支撑。主动对接市区财政体制改革，结合中央与地方财政事权和支出责任划分改革进展，加快推进岳阳楼区与市本级财政事权和支出责任划分，建立事权与支出责任动态调整与评估机制。

第三节 健全完善招商工作机制

开展产业链精准招商。建立“链长制”招商机制，由各产业链“链长”定期召开政企洽谈会，将企业对技术、人才等要素的需求转化为招商的具体任务，形成精准招商目标清单。实施产业政策、产业载体和标志性的产业活动组合联动，系统梳理行业发展动态，形成产业图谱和头部企业名录。绘制“现代服务业+数字经济”产业链图谱，瞄准“六大目标”展开重点规划布局，因地制宜打造特色产业集聚区。围绕产业链断点、堵点，积极开展“以商招商”“叩门招商”，签约落位一批科技含量高、经济效益好的重点项目。组织数字经济等头部企业针对配套本地化编制完善强链补链招商企业名录，采取政企联动、线上线下相结合等方式开展产业链供应链精准招商。聚焦长株潭、京津冀、长三角、粤港澳、成渝等重点区域，紧盯楼区重点产业链以及上下游企业，抢先引进一批优秀产业转移资源。

创新招商引资方式。综合运用园区合作、飞地经济等新型招商模式，提高招商成功率。推动招商重点从“比补贴”“比优

惠”转向“比服务、比成本”，将服务内容细化为企业可感知、部门可执行的招商服务标准体系，切实降低企业制度性交易成本。强化部门与乡街协同联动，健全招商信息共享与调度机制，形成覆盖全区的项目信息池。加强市区联动，组建市区两级招商专班，明确职责和任务。深入实施雁阵培育计划、跨境服务商培育计划、品牌出海专项行动等，深化开展“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，着力引进一批湘商企业总部、项目、资本、科技、人才回归岳阳楼区。加快推进招商引资数字化平台建设，对内打通部门信息壁垒，对外精准发布“应用场景机会清单”，吸引能提供解决方案的优质企业，实现“政策招商”向“场景招商”升级。定期举办专题招商会，邀请国内外知名企业参加，展示岳阳楼区的资源、政策优势和发展潜力。到2030年，累计举办各类招商活动12余场，湘商回归到位资金200亿元以上。

建立常态化跨层级沟通机制。探索建立市区一体招商机制，聚焦现代服务业、数字经济和都市工业，推动政策协同、信息共享、项目共建。积极争取打通市、区招商数据库，实时同步项目进展，避免重复招商。明确专人对接市级部门，及时掌握最新政策导向和产业布局信息，对重点区域优质资源进行整体策划、包装和提升，争取市级资源支持。建立招商联席会议机制，协调解决重大项目引进中的困难和问题。针对投资规模大、带动效应强的重大产业项目，组建市区联合攻坚专班，开展协

同攻坚，争取项目主导或参与权限。积极参与市级招商活动，借助市级平台宣传推介岳阳楼区投资环境和招商项目，扩大影响力和覆盖面。以“市级统筹、区级发力、优势互补”为原则，区级重点负责项目的具体落地实施，引进区域性总部、研发设计等都市工业。

第四节 释放两区融合几何乘数效应

建立两区深度融合发展机制。建立权责清晰、财力协调、高效运转的跨区协同治理模式，系统破解制约两区融合发展的体制机制障碍。推动设立由市级领导牵头的高规格联合决策机构，共同研究产业协同布局、重大基础设施建设、公共服务一体化等关键议题，切实做到“规划一张图、发展一盘棋”。支持建立“存量不变、增量共享”的利益协调模式，探索“存量归属原区、增量协商分成”等税收分享机制。建立科学的GDP、固定资产投资等重要统计指标跨区分割核算制度，激励两区主动携手招商、共同服务企业，形成发展合力。创新重点区域管理体制，有序推进通海路、金凤桥、木里港等管理处设置为街道。深化城管环卫等事业单位改革，进一步理顺体制机制，统筹城管环卫领域资金安排。

第五节 系统构建开放合作新格局

推动对外开放平台提质升级。依托岳阳“四区一港五口岸”国家级开放平台，加强与城陵矶、三荷机场空港经济区对接，

探索与上海自由贸易试验区、中国（杭州）跨境电子商务综合试验区、海南自贸港等协同合作，高质量打造开放型商务载体。积极配合建设长江中游数字贸易枢纽区，推动岳阳楼区企业与自贸区在通关便利、税收优惠等方面政策共享，共建产业孵化平台，争取设立岳阳楼区—自贸区联合创新中心，支持中小微企业参与自贸区产业链配套，持续完善跨境电商中心、产业协作中心功能。积极参与各类对外经贸活动，与阿里国际站展开深度合作，联合设立“岳阳特色产业带专区”。

大力培育外向型经济新动能。深度融入“一带一路”国家发展战略，深化巩固传统市场，大力开拓新兴市场。推动贸易创新发展，支持楼区企业建设海外仓，大力发展跨境电商，加快数字贸易、技术贸易、转口贸易和离岸贸易发展，以“一楼一湖一城”为核心推动“文化+贸易”融合，发展“港口观光+跨境购物”特色旅游。深化对非经贸合作交流长效机制，深度参与中非“十大伙伴行动”，积极融入中非经贸“产工贸”一体化发展机制。推动构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式，争取设立国际商务商事机构联络中心等功能性机构。

推动区域协调发展走深走实。扎实落实长江经济带发展战略，强化与长三角地区对接，以加入区域合作平台、共建产业合作区、设立“城市会客厅+人才飞地”等方式精准承接数字经济、人工智能、高端装备制造等战略性新兴产业技术与服务转

移，开展产业链上下游深度合作，加快融入沿江产业链，设立长三角（岳阳）产业合作区。加强与宜昌、武汉等长江中游沿线城市产业、技术等领域的合作，做好武汉都市圈、长株潭都市圈配套服务与产业承接。积极对接京津冀、粤港澳等地区，加强物流、文旅、制造业等领域的合作。

第十一章 统筹发展和安全，建设更高水平平安楼区

第一节 深化法治楼区建设

筑牢公正司法防线。规范司法权力运行，优化司法职权配置，全面落实司法责任制，加强对司法活动的全过程监督，健全司法人员履职保护与问责机制，严防司法不公、司法腐败等问题。深化司法公开，优化平台载体，实现司法全流程公开，形成开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，开展“法院开放日”“检察开放日”活动，增强司法公信力与群众认同感。健全司法内部制约监督体系，构建司法内部流程监控、质量评查、廉政风险防控闭环机制。构建多元监督协同机制，加强人大监督、民主监督、群众监督和舆论监督，确保司法活动在受监督和约束的环境下有序开展。

深入推进依法行政。完善全面依法治区“议事协调、督办落实、考核评价”闭环体系，强化各级党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。健全政府法律顾问参与重大决策全过程制度，重大行政决策严格执行公众参与、专家论证、风

险评估、合法性审查和集体讨论决定程序。加快行政执法体制改革，规范行政执法程序，整合执法资源，优化执法流程，推动综合执法力量下沉，健全跨部门、跨区域执法协同联动机制，全面落实涉企行政检查扫码登记制度。健全行政执法监督工作体制机制，进一步规范行政裁量权基准制定和执行，提升执法人员培训精准性和实效性。推进行政复议规范化建设，进一步落实行政机关负责人出庭应诉制度，推动行政机关在复议和诉讼程序中依法主动纠错。

夯实法治基础支撑。加强法治宣传教育，将法治教育纳入干部培训、学校教育体系，开展“宪法宣传周”“法治进社区”等主题活动，提升全民法治意识。创新普法传播形式，搭建数字化普法矩阵，运用短视频平台等新技术新媒体开展精准普法。建强基层法治阵地，在社区党群服务中心增设法治服务窗口，推进社区法律顾问全覆盖，规范人民调解委员会建设，推动法治与德治、自治有机融合。优化城乡法律服务资源配置，巩固提升“一公里法律服务圈”建设成果，强化对新就业形态劳动者、灵活就业人员的权益保障。普及远程视频调解、多方在线协同办案等数字化服务模式。持续深入推进信访工作法治化，严格规范信访预防、受理、办理、监督追责、维护秩序“五个法治化”全流程，充分融合“群英断是非”工作法，构建街道社区、小区物业和业委会协同的一体化管理机制，拓宽人民调

解、第三方力量参与信访化解的制度化渠道，实现“权责明、底数清、依法办、秩序好、群众满意”的信访工作目标。

第二节 保障社会和谐稳定

健全社会治安防控体系。依据岳阳楼区实际科学划分巡逻区域，优化防控力量布局，完善重点时段及场所勤务机制，构建“公安主导、群众参与、多方联动”的群防群治格局。深化智慧消防应用建设，推动火灾防控、应急救援智能化，加强消防救援能力建设，深入推进老旧小区消防综合治理，完成消防设施提档升级。加强流动人口、特殊困难人群等重点人群服务管理，建立“一人一档”信息台账，健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善特殊人群精准化服务管理体系。健全分类管理与动态跟踪机制，深化智慧矫正应用，强化教育帮扶与社会力量协同。构建智慧警务防控体系，持续推进扫黑除恶、禁毒、反电诈等治安防控工作，应对犯罪手段迭代升级。完善重点人员协同管控机制，防范化解社会风险。加大智慧城市建设推进力度，持续推动智慧社区建设提标扩面，加强科技信息化建设，统筹规划摄像头点位布局，整合民用与政府摄像头资源，全面提升社会治安综合治理智慧化、精细化水平。

构建社会公共安全保障体系。筑牢公共安全防线，推进食品安全智慧化监管升级，接入食品生产企业、农贸市场追溯数据，实现全链条风险实时可控。以三医联动改革为牵引，构建

“监管部门、药店、医疗机构”药品联动监管网络，实现药品购销存信息实时互通，加大假劣药品打击力度。健全军地协同国防动员机制，强化规划引领与资源统筹，探索“智慧动员”模式，构建区街社三级教育动员体系，创新教育宣传形式，强化动员能力建设，全面提升国防动员综合能力。推动国防动员预案与公共安全应急预案有效衔接，提升平战转换与全域安全保障能力。推动平急两用公共基础设施建设，统筹存量盘活与增量优化，聚焦旅游居住、医疗应急、城郊仓储三大核心领域，构建“平时服务民生、急时保障安全”的多功能设施体系。健全洪涝灾害监测预警机制，优化跨部门应急演练流程，提升快速响应能力。完善城市消防设施布局，结合老旧小区改造同步优化消防管网，实现消防安全重点单位微型消防站建设全覆盖。加强公共卫生、生态环境领域风险动态监控，建立部门风险信息共享平台，精准防范区域性突发事件。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。

全面提升基层治理质效。加强党建引领基层治理和基层政权建设，持续优化“党建+网格化微治理”模式，细化网格管理，建立网格服务事项清单，实现网格服务精准化。探索建立以常住地管理为基础的基层平安建设新机制，破解人户分离管理服务难题。深化“枫桥经验”本地化实践，夯实矛盾纠纷排查化解基础。按照“八有”（有阵地、有组织、有人员、有活动、有

保障、有成效、有典型、有案例)目标,全面推进“群英断是非”基层治理工作法示范化创建;坚持从小单元、解小烦事做起;深入开展群英美社区、群英美乡村、群英美小区、群英美屋场创建活动。健全“群英”选育机制,完善“群英”选育标准,扩充“群英库”专家储备,建立分区域分领域动态“群英谱”。强化“群英”能力培训,通过法律解读、法官示范等方式,定期开展法治培训,提升社区干部、调解员及“群英”的纠纷处置能力。完善“群英”议事平台,依托“和顺堂”等实体阵地打造常态化载体,规范议题征集、结果反馈等流程,结合屋场会、线上平台拓宽参与渠道。推进基层治理与物业治理的一体化平台建设,坚持社区主导、居民参与、市场运作、智慧赋能,重点推进老旧小区、分散管理街区的社会化管理模式。强化协同治理,以党建为引领统筹资源,引入法律顾问强化法治保障,融入德治教化引导文明风尚,借助微网格排查与数据平台筑牢智治支撑。建立“群英”长效保障机制,将“群英”参与度、群众满意度等纳入考核,落实经费与政策支持,开展“十佳群英”评选、事迹宣讲等活动,总结推广可复制模式,推动基层治理现代化。

第三节 全面增强城市安全韧性

提高安全生产水平。按“行业分类、区域分片”细化城市管理标准,明确区、街道、社区三级安全生产责任,建立健全

标准化管理评估机制。强化基础设施全生命周期管理，加大基建维护投入，重点保障老旧小区燃气管网、消防设施、供水供电更新改造资金，对巡检破损设施建立台账、限期修复。加快监管模式从“事后处置”向“事前预防数字化”转型，引入大数据、物联网、AI 技术建设公共安全大数据平台，整合安全监管、灾害防治、应急处置模块，对重点场所、关键设施开展 24 小时实时监测预警。整合应急、企业、街社数据建设安全数据库并动态更新，组建应急、消防及行业专家研判团队，运用大数据与 AI 算法分析隐患、挖掘潜在风险规律，针对特殊时段提前开展专项研判。搭建“智慧食药监管平台”，接入快检、追溯、监控数据实现全程可追溯，定期开展食药抽检。推进信用与智慧监管融合，构建相关领域信用评价体系，利用大数据识别高风险主体，提前开展风险提示。

强化自然灾害防治体系。健全城市安全双重预防体系，按“风险等级定责任、隐患类型定部门”原则，明确应急、城管、住建等部门责任清单，划定隐患整改时限。加大排水管网、泵站等基础设施改造升级力度，建立“一点一预案”应急处置机制。加强森林防火体系建设，结合林区分布划定街道级责任区，在黄茆山、乌江林场、白湖林场等重点林区建防火隔离带、种植耐火树种，设置消防水泵与防火蓄水池，布设高清监控并接入区级指挥平台，配无人机巡林，加强森林白蚁病虫害防治。

严格管控野外用火、设林区入口检查点、开展“森林防火宣传月”活动，完善自然灾害应急预案，明确部门联动流程，建立“区级储备+街道周转”资源调配机制。完善灾害信息共享机制，由区应急局牵头建立统一信息共享平台，推动雨情、水情、火情、地质灾害隐患点等信息实时互通。定期开展“防灾减灾宣传周”活动与应急疏散演练，强化居民防灾意识，提升自救互救能力。

专栏 18 应急安全和防灾减灾重大项目

完善岳阳楼区公共卫生保障体系，提升岳阳楼区康王乡应急综合能力，推进岳阳楼区消防救援基地、通海路管理处“平急两用”基础设施、通海路管理处凯旋城、群和家园、中南市场、太阳桥市场、迅力市场电力安全及消防隐患设施、通海路管理处安置小区安全隐患设施、郭镇乡风险切坡建房整治、廖家组挡土墙建设，推动枫桥苑、东森景园消防安全隐患整治工程等项目。

第四节 防范化解重点领域风险

筑牢财政债务风险防线。建立财政收支动态监测机制，构建全口径监测、全方位防控、全链条管理的**地方债务风险管理新体系**，强化预算绩效管理和财会监督，兜牢基层“三保”底线。对接省市债务管理政策，通过申请债务置换、协商金融机构办理债务展期等方式优化债务结构，降低短期偿债压力。有序化解存量地方政府债务，按债务来源、偿还期限、风险等级分类建立债务台账，明确责任单位与化解时限。严格执行政府性投资项目资金事前评估论证与提出复核机制，强化专项债券项目“借、用、管、还”全生命周期绩效管理，将不新增隐性债务作为底线。

防范化解重点领域风险。持续做好“保交楼、保交房”后续工作，建立“一项目一专班”机制，专班进驻项目现场督导建设进度，监管预售资金实行闭环管理，优先保障工程款与材料款支付，推动已售项目按期交付。联合住建、自然资源等部门梳理项目配套设施短板，协调解决市政管网、教育医疗配套建设问题，提升项目交付品质，助力房地产市场止跌回稳。“一行一策”推动中小金融机构改革化险，与监管部门联动排查辖区中小银行、融资担保公司风险隐患，针对资本充足率不足、不良贷款率较高的机构，制定资本补充、不良资产处置方案。依法打击非法集资等非法金融活动，通过社区宣传栏、政务公众号、广场宣传活动普及非法集资金融知识，揭露诈骗套路，建立非法集资线索举报平台，联合公安、市场监管部门开展专项排查，对排查发现的非法金融活动依法从严查处。

第十二章 强化规划实施保障，奋力实现规划目标任务

第一节 凝聚实施合力

坚持和加强党的全面领导。坚定不移贯彻新时代党的建设总要求，完善党领导经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策的工作机制，把党的领导贯穿规划实施全过程各领域。完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。坚持正确用人导向，始终把政治标准放在首位，选优配强各级领导班子。健全人才激励机制，树立和践行正确政绩

观，以正确用人导向引领干事创业导向，打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。强化分层分类教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。树牢大抓基层的鲜明导向，强化基层党组织战斗堡垒作用，持续为基层减负赋能，凝聚党员先锋力量推动规划落地。持之以恒推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定精神，强化权力运行制约和监督，以更高标准建设岳阳楼区“廉洁工程”，持续营造风清气正的政治生态和良好的发展环境。

积极发展社会主义民主政治。坚持人民代表大会制度，加强对“一府一委两院”的监督，密切人大代表同人民群众联系。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持政协依宪履职，加强各种协商渠道协同配合，完善协商民主体系。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，完善大统战工作格局，促进政党、民族、宗教、阶层、海内外同胞关系和谐。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。践行好新时代党的群众路线，加强规划宣传，利用新媒体平台、社区宣传栏等载体解读规划内容，团结全区人民共同推动岳阳楼区发展。建立规划实施“开放监督”机制，定期向社会公开规划进展，接受群众和舆论监督，凝聚“政府引导、社会协同、群众参与”的共建合力。

第二节 加强规划衔接

加强规划统领。以经济社会发展规划为统领，以各类专项规划为支撑，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化经济社会发展规划与国家、省、市行业部门相关规划紧密衔接，聚焦本规划确定的战略重点和主要任务，制定实施产业发展、基础设施建设、科技创新、公共服务、社会治理、现代农业、教育发展、人才发展等专项规划，明确细化落实发展任务的时间表和路线图。坚持短期目标与中长期目标相衔接，将本规划的主要指标分解纳入年度指标体系并做好年度间平衡，明确具体任务、具体方案、责任领导、责任单位、年度要求，确保既定目标如期实现。

加强规划衔接协调。系统解构经济社会发展规划确立的发展目标与核心任务，明确各项任务的责任主体及牵头单位，建立健全跨部门协同机制，强化绩效考核力度。建立健全规划衔接协调机制，报请区委、区政府批准的规划报批前须与本规划进行衔接，确保各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面协调一致。

第三节 完善政策项目配套

突出重大项目支撑。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，围绕科技创新、关键产业发展、重要基础设施、社会民生、生态环境、安全等重点领域，谋划储备一批关系全局和长远发

展的重大项目，建立重大工程项目库，作为规划实施的重要支撑。加强年度重点建设项目与规划重大工程项目库的有效衔接，形成“谋划一批、储备一批、实施一批、见效一批”的良性循环。建立健全“区级统筹、部门联动、属地落实”三级责任体系，落实项目建设条件，加快项目建设进度，加强项目实施过程监管，确保重大项目有序实施。

加强政策配套。根据规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配合。土地、金融、人才等相关政策向本规划确定的重大任务倾斜，科学引导市场预期。制定产业发展“政策工具箱”。

强化要素保障。坚持规划定方向、财政金融作支撑、土地要素做保障，构建发展规划、财政、金融、产业等政策协调和工作协同机制。加强财政预算与本规划实施衔接协调，区级财政性资金优先投向本规划确定的重大任务，探索建立政府资金与社会资本合作的资金保障机制。紧盯中央投资政策导向，加大争资争项、有效投资的力度，争取更多项目纳入国家和省、市支持范围。鼓励引导社会资本参与城市建设和产业升级，创新运用产业基金、专项债等工具，加强项目投融资模式创新与风险管控。探索搭建产业人才地图平台，与楼宇产业链深度融合，形成“一链一库一图”。设立产业发展资金预算，制定靶向引才政策，重点支持新兴产业发展。合理配置人才资源，优化

人才在城乡、区域、产业、行业 and 不同所有制之间的分布。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策和引进机制，加强高层次科技人才、创新型企业企业家、高技能产业工人、农村基层人才等队伍建设。积极争取开发建设所需用地指标，提升土地节约集约利用水平。强化能源水资源支撑，深化环境容量控制。

第四节 健全监督考核机制

完善规划实施监测评估机制，强化对规划有关目标指标任务完成情况的综合评价考核，建立分类指导、科学合理的考核机制，把考核结果作为各级领导班子绩效评价和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。开展规划实施情况年度监测分析、中期评估和总结评估，探索引入第三方评估。搭建数字化监测平台，建立规划动态监测评估预警和实施监管机制，结合发展实际和规划定期评估结果，对本规划进行动态调整完善。实施过程中宏观环境发生重大变化，需要对本规划进行调整时，应按法定程序和有关规定报区人民代表大会常务委员会批准，健全区政府向区人大及其常委会报告机制，区政府及其所属部门要自觉接受区人大及其常委会对规划实施情况的监督。