

岳阳楼区农业农村局 2023 年度法治政府建设工作报告

2023 年是实施“十四五”规划的中期之年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕区委依法治区办工作部署，推进依法行政，深化法制宣传，贯彻落实法治政府建设各项工作。现将我局一年来法治政府建设工作情况报告如下：

一、2023 年法治政府建设的主要举措和成效

（一）强化组织领导，与年度计划同部署同安排。一是为了确保行政执法工作的顺利开展，明确党组书记、局长是推进法治政府建设第一责任人，将法治政府建设纳入年度工作计划同部署同安排。二是聘请金鸚律师事务所律师曾淼红律师为区农业农村局法律顾问，及时解决法治政府建设工作中存在的问题，为我局法治政府建设各项工作的顺利开展提供了坚强的组织保障。三是成立了依法治局工作领导小组，党组书记为第一组长、局长任组长，分管领导为副组长、各股室（二级机构）负责人为成员的领导小组，领导小组下设办公室，办公室设在行政审批（法规）股，形成由分管领导具体抓，业务股室作指导，领导小组办公室协调的工作格局，确保了行政执法工作真正落到实处。

（二）抓好学法普法。一是**领导干部带头学法**。把宪法、民法典和习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略纳入党组中心组学习，领导干部每年不少于2次法律学习，增强领导干部的法治思维。二是**加强内部学法**。通过线上如法网等平台网站学习法律知识，参加线上普法考试和知识竞赛；通过线下法治书籍学习《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国乡村振兴促进法》《中华人民共和国森林法》等，全面提升干部职工的法治意识。三是**落实“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”“谁监管谁普法”责任制**。2023年来，一是**常规普法不走形式**。我局组织区农林综合行政执法大队、区农产品综合检验检测中心、林长办等单位开展了“3.15农资打假”“农业种子法”“法治进农村宣传月”“护鸟周”“宪法进农村宣传周”常规普法宣传活动。二是**重点领域创新宣传**。一年来，我局结合主题党日采取正面宣传与警示震慑相结合、线下宣传和线上宣传相结合，对扫黄治赌禁毒、防范、“拖拉机道路安全知识”、“全国防灾减灾”、“安全生产宣传咨询日”和扫黑除恶，禁渔等领域重点加强宣传。一是组织全局干部职工签订不参与“扫黄治赌禁毒”责任书，开展禁毒竞赛、禁毒宣传和毛发检测活动。二是结合主题党日活动开展“全国防灾减灾日”“安全生产宣传咨询日”“拖拉机道路安全知识”“森林防火”“秸秆禁烧”宣传活动，发放“给市民的一封信”宣传

资料 400 余份，通过海报、短信、微信群、朋友圈等形式，提高广大群众的防灾减灾、安全生产、拖拉机道路安全、森林防火、秸秆禁烧等知识水平和风险防范意识。三是加大扫黑除恶宣传力度，深入农资经营店发放扫黑除恶宣传资料 300 余份，出动宣传车 10 余台次，走访调查干部职工 200 余人。四是组织逐户走访退捕渔民，大力普及禁捕法律知识，粘贴《岳阳市岳阳楼区重点水域十年禁渔禁钓的通告》和《关于严厉打击非法捕捞水产品违法犯罪的通告》300 余份，发放《岳阳市岳阳楼区十年禁渔禁钓宣传手册》等宣传资料 1000 余份，营造了“不敢捕、不能捕、不想捕”的社会氛围。

（四）坚持依法履职。1. 严抓疫病防检，保护肉食安全。动物检疫方面，全年共发放检疫证明 10.8 万余份，产地检疫家禽 22 万羽，屠宰检疫生猪 10.8 万头。动物调运监管方面，全区备案动物运输车辆 18 台，进入定点屠宰场的生猪严格落实 24 小时值班值守制度，对 600 余车（次）的生猪 10.8 万头进行查证验物、登记和消毒。动物防疫监管方面，对已办理动物防疫条件合格证的 2 家畜禽屠宰场开展年度审查。病死动物无害化处理方面，全年无害化处理病死猪 543 头，以防疫监督、检疫、农业执法等手段促进病死动物集中无害化处理率有效提升。监督执法方面，全年开展动物卫生监督检查 20 次，开展动物卫生监督执法 30 余次，立案 4 起，其中动物诊疗机构违规使用兽药 2 起，经营依法应当检疫而

未经检疫动物案 2 起。**2. 狠抓农资打假，维护农民权益。**对中心城区农资 30 余家经营单位开展地毯式执法检查，突出种子（种苗）、农药、肥料、兽药、饲料和饲料添加剂等重点品种，重拳打击农资经营违法行为，全年日常监管兽药饲料经营门店 9 家、检查农资店 37 家。严格督促相关主体合法合规经营，完善兽药追溯、农药经营等电子台账，确保不出现无证经营、禁用品投入、未审种子等违法违规行为，有力整顿规范农资市场生产经营秩序，全年一般程序案件共立案 9 起，结案 10 起（农药案 4 起、种子质量案 5 起）。**3. 根治顽瘴痼疾，护航农机安全。**坚持“集中时间、集中地点、集中人员设备”原则强化农机年检工作，将 5 月份定为农机年检月，分别在郭镇、梅溪、奇办等定为年检集中点，全年共集中检验农机 376 台。严格上户注册登记工作，规范机车安全技术检验、转籍、变更、审批和核发牌证，按照“谁签字、谁发证、谁负责”原则，新车上牌要求必须核验人员人机合影，并上传系统存档。目前全区注册手扶变型运输机、收割机共 376 台，成立拖拉机安全顽瘴痼疾专项整治领导小组，召开专项整治工作推进会，印发专项整治工作方案，多种形式开展安全宣传教育活动，开展各类农机安全培训 3 期、300 余人次，发放宣传资料 800 余份；全年共开展各类农机检查 30 余次，排除重大安全隐患 15 起，联合区交警部门执法 4 次，对违法拖拉机驾驶人员进行集中安全教育 32 人次，

简易处罚 522 人次、一般程序案件 1 起。**4. 严打非法捕捞，守护一河碧水。**强化禁捕水域常态化监管，区（街道办）两级成立高规格禁捕退捕工作领导小组，构建权责明确、规模适宜、管控有力的网格化禁渔管理体系。将禁捕工作纳入政府绩效考核范畴。建立渔业、公安、检察院等部门联动的渔政执法与刑事司法联合执法机制，以及与相邻县（区）渔政联合执法机制，全年共开展联合执法行动 6 次、日常执法巡查 1850 次，发放宣传资料 2100 余份；公开销毁违规钓（网）具 1470 副（张），规范劝导垂钓 3000 余人次，简易处罚案件 522 起，移送案件 1 起。开展增殖放流修复活动，2023 年在毗邻君山水域投放青鱼、草鱼、鳊鱼、鲢鱼约 400 余万尾。通过多举措多途径保护水生资源，我区水域生态环境得以逐步改善，水域生态功能逐步恢复，渔业资源得到有效保护，群众护渔氛围日渐浓厚，开创了禁渔工作管理“常态+纵深”新格局。**5. 优化审批流程、简化审批环节。**我局坚持以服务为核心，结合工作实际，率先运行审批事项现场“云踏勘”系统，优化了行政审批流程，简化了审批环节。坚决落实两个“一”，第“一”时间办理、最多跑“一”次，提高了群众办事效率。所有事项及时在诚信岳阳及区政府网站上统一公开。切实转变政府职能，营造良好营商环境，公平公正维护好群众合法权益。

（五）推进依法行政。一是**加强依法决策**。严格执行重大行政决策程序制度，保障重大行政决策的合法性、合理性、可行性，重大行政决策均需上党组会议集体讨论，确保依法决策、科学决策、民主决策。二是**不断规范合法性审查程序**。所有规范性文件、重大决策、合同均经法制审核把关，确保合理合法。涉及法律问题的行政决策必须进行合法性审查，未经合法性审查或经审查不合法的，不得提交讨论。

（六）规范执法行为。1. **进一步推进“三项制度”落实**。通过信用平台、政府门户网以及执法公示专栏对行政许可、行政处罚、权责清单等双公示，七天双公示率 100%。严格执行罚缴分离和收支两条线管理，办案人员职责明确，文书卷宗专人管理，将执法依据、处罚程序、执法人员姓名、职务、举报电话等上墙公示，建立由局法规股负责法制审核、农林综合行政执法大队等协作配合机制，落实重大执法案件部门负责人集体研究讨论决定制度。制定部门重大执法决定法制审核目录清单，成立案审委员会。全年经重大执法决定法制审核、案审会集体讨论的案件共 25 起。添置相应执法设备，保证执法过程与结果公平、公正、公开。2. **扩宽“双随机、一公开”监管覆盖率**。制定《岳阳楼区农业农村局“双随机、一公开”抽查工作方案》《双随机抽查清单》部门联合随机抽查方案及部门内专项随机抽查方案等，完善执法检查人员库与执法对象库，健全随机抽查方式，细化“一单两库”，

规范检查程序。**3. 扎实开展农林行政执法案卷评查工作。**积极参与岳阳市农林行政执法案卷评查工作，并对执法案卷每年定期开展2次自查自评。一年来，共被市区两级随机抽查的行政处罚、行政许可案卷20卷，均受到好评。**4. 支持人民法院依法受理和审理行政案件，**行政机关负责人按规定出庭应诉。2023年本局涉诉上岸渔民要求行政补偿案1起，案件名称为“熊建军诉岳阳楼区人民政府的行政补偿”，行政机关负责人均出庭应诉，一、二审均为我局胜诉。

二、推进法治政府建设存在的不足和原因

2023年我局统一认识、强化责任，持续推进法治建设向纵深发展，但仍有以下不足。

（一）执法力量相对薄弱。因我局涉及农、林、渔等领域，行政执法管理覆盖面大幅增加，农林综合行政执法力量相对薄弱，加上我区机构改革后部分执法职能调整，执法任务加重，权责清单内容需要更多时间进行厘清及更新，否则难以保证执法权限的准确性。

（二）运用法治思维和法治方式推动农业农村发展的能力有待提高。农业综合行政执法机构内执法人员素质参差不齐，对开展农业执法认识不到位，跨领域、跨行业的相关业务学习和培训跟不上，对“多证合一、证照分离”、事中事后监管、“双随机、一公开”等新的监管方式不够熟悉，对行业监管信用体系建设的重要性认识还不到位，对运用法治

思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力有待进一步提高。

三、2023 年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设情况

我局高度重视法治政府建设工作，将法治政府工作摆在全局工作的重要位置。一是由党政主要负责人主持，局党组每年上、下半年 2 次召开专题会议认真学习落实中央、省、市关于党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责规定有关文件精神。二是领导小组坚持每季度集中学习，党组书记、局长带头集体学习《论坚持全面依法治国》《习近平法治思想学习纲要》《习近平关于“三农”工作论述摘编》《中共中央国务院印发法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》《重大行政决策程序暂行规定》《湖南省社会信用条例》等。三是结合党建分别在 4 月、12 月开展“法治进农村”“宪法进农村宣传周”主题党日活动，定期开展专题法治研讨、乡村振兴法治建设等会议，集中学习《习近平关于全面从严治党的重要论述》、习近平在习近平在二十届中央纪委二次全会上发表重要讲话等。四是坚持依法科学民主决策，落实重大行政决策法制审核、集体讨论决定制度。五是坚持正确的用人导向，注重教育宣传培训，坚持依法行政，大力优化营商环境，着力完善法治工作制度，严格规范执法行为。

四、2024年法治政府建设的主要工作安排

下一年，我局将紧紧围绕《湖南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025年）》的通知要求：

（一）加大执法人员培训力度，强化执法人员素质。实施农林综合现在执法人员素质提升行动。每年选派一批骨干执法人员参加全国、省、市、区组织的培训。以执法培训班形式对全体执法人员进行轮训。组织全体执法人员参与“以案释法”等演讲评比活动，着力提升执法人员业务水平和执法能力。

（二）全面落实“三项制度”，进一步规范执法行为。贯彻省、市级文件精神，全面落实行政执法三项制度。加强行政执法内部与外部监督，事前事中事后监督，进一步完善行政执法公示制度、重大执法决定法制审核制度和执行执法全过程记录制度。开展全区农业执法案卷评查活动，加强案卷制作指导，力争参评案卷全部合格，更多案卷争取优秀，逐步提升办案质量和水平。

（三）深入推动执法工作机制建设。一是加强市、区两级执法机构的沟通协调和联动协同，加强业务监督指导服务。二是进一步厘清内部职责，建立行政执法协助、信息互通等机制，杜绝职责不明、相互推诿情形。三是按照“紧密协作、资源共享、优势互补、共同促进”原则，密切衔接公安、检

察机关，建立农林业与司法衔接机制，畅通司法移送机制，不断完善部门联合协调沟通机制。

（四）聚焦执法办案主业，依法严处违法违规行为。继续开展农产品质量安全“利剑”行动、从源头守护群众的“菜篮子”“米袋子”“果盘子”安全。持续开展农资打假行动，确保农民用上“放心肥”“放心药”“放心苗”。坚决扛起长江大保护政治责任，打赢区域禁钓硬战。

岳阳楼区农业农村局

2023年12月25日