关于《岳阳楼区突发事件总体应急预案》的解读

一、起草背景和过程

加强和规范突发事件应对工作，最大程度地预防和减少突发事件及其造成的损害，保障公众生命财产安全，维护公共安全和社会稳定。根据《中华人民共和国突发事件应对法》、《湖南省实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》、《岳阳市突发事件总体应急预案》等法律法规文件，区应急局负责《岳阳楼区突发事件总体应急预案》（以下简称《总体预案》）修订工作，经过组织应急资源调查、风险评估和多轮研讨，按程序广泛征求了各方面意见建议，邀请权威专家进行论证把关，并由区司法局进行了法律审核。经区政府常务会议审议通过，以区政府办公室文件印发实施。结合岳阳楼区应急管理实际，制定本预案。

二、《总体预案》修订的意义

《总体预案》修订工作以贯彻落实习近平总书记关于应急管理和防灾减灾救灾的重要论述精神，体现了区委、区政府把保护人民生命安全放在首位。修订前，区应急局前期作了大量的调研和论证工作，具有较强的科学性、针对性和可操作性。《总体预案》的修订，进一步提高我区应对突发事件的能力，依法、迅速、科学、有序应对各种突发事件，最大程度地减少突发事件造成的损失，保护人民群众生命财产安全，促进社会和谐稳定，具有十分重要的意义。

三、《总体预案》主要内容

《预案》共分七章。

（一）总则 主要包括编制目的、编制依据、适用范围、突发事件分类（自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件）、分级（突发事件分级分为特别重大、重大、较大、一般四级）。突发事件基本特征及应急预案体系。

（二）组织机构和职责 主要包括区突发事件应急指部领导机构、区专项应急指挥机构、基层应急机构、区突发事件应急指挥部主要成员单位及应急专家组组成,并明确其职责。

（三）运行机制 应急处置流程包括预防、监测与预警、应急处置与救援、后期处置等。

（四）应急保障 主要包括人力资源保障、经费保障、物资保障、医疗卫生保障、交通运输保障、人员防护保障、通信和信息保障、现场救援与工程抢险装备保障、应急避难场所保障、气象服务保障等。

（五）监督管理 内容包括应急演练、宣传教育、培训、责任与奖惩、预案实施等。

四《总体预案》修订的内容

由于机构调整，对原《总体预案》的组织机构成员单位及职责进行调整。增加了风险分析章节并根据现行法规对运行机制的内容进行了修订。